

# PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO

2021 - 2024



**CENTRO**  
HONESTIDAD Y RESULTADOS  
2021-2024

# Índice

---

Presentación	5
I. Introducción	9
II. Marco jurídico	12
III. Metodología	16
IV. Misión, visión, valores y principios	19
V. Alineación del PMD 2021-2024 con los 17 ODS de la Agenda 2030	21
VI. Centro en prospectiva	23
VII. Caracterización geográfica y sociodemográfica	29
<b>1. Gobierno ordenado, responsable y transparente</b>	<b>33</b>
Diagnóstico	34
Objetivos, estrategias y líneas de acción	40
<b>2. Bienestar social para fortalecer las capacidades humanas</b>	<b>47</b>
Diagnóstico	48
Objetivos, estrategias y líneas de acción	62
<b>3. Progreso y desarrollo económico con igualdad</b>	<b>71</b>
Diagnóstico	72
Objetivos, estrategias y líneas de acción	82
<b>4. Infraestructura y servicios públicos para la transformación</b>	<b>87</b>
Diagnóstico	88
Objetivos, estrategias y líneas de acción	94
<b>5. Desarrollo municipal sostenible con perspectiva global</b>	<b>97</b>
Diagnóstico	98
Objetivos, estrategias y líneas de acción	111
<b>Anexo   Indicadores</b>	<b>117</b>

---



## Presentación

---

El progreso de un pueblo no es fruto del azar, sino de un proceso de planeación en el que debemos participar todos de manera corresponsable. Esa premisa orientó la integración del Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024, producto del esfuerzo organizado de la sociedad y del gobierno.

Decía el maestro Enrique González Pedrero que “la política es asunto de todos y si toda política desemboca en la administración, en ella deben concurrir los ciudadanos más comprometidos con los asuntos públicos”. Consecuente con esta preclara idea, ratifico mi voluntad de servicio y el afán de poner todas mis capacidades a favor del bienestar de las familias de Centro.

Desde el primer día de la campaña expuse las pautas generales del proyecto de plan de gobierno, del que se desprendieron 45 compromisos en los ámbitos social y económico, principalmente.

Las acciones incluidas en los cinco ejes estratégicos propuestos en aquel proyecto dieron soporte al Plan Municipal de Desarrollo, documento rector que, además, se nutrió de las demandas y propuestas captadas en campaña y de los planteamientos que emergieron de la consulta ciudadana.

Los objetivos y las estrategias están alineados a la visión de futuro de México, Tabasco y Centro. Responden, además, a un imperativo democrático: el pueblo señala las prioridades del desarrollo y nosotros, como gobierno, establecemos las directrices para atenderlas.

En concreto, los cinco ejes rectores del plan proponen:

Primero. Impulsar un gobierno moderno, que administre con orden, transparencia y eficiencia los recursos públicos; que escuche todas las voces y genere consenso social.

Segundo. Contribuir a propiciar una vida digna, mediante acciones que reduzcan las brechas de desigualdad social y fortalezcan la salud pública, el ejercicio de los derechos sociales y las capacidades humanas.

Tercero. Promover el progreso económico para que, mediante la reactivación del campo, la participación en actividades productivas y la atracción de inversiones, genere nuevas oportunidades de empleo y bienestar.



Cuarto. Impulsar la construcción, conservación y equipamiento de la infraestructura pública en zonas rurales y urbanas, para contar con mejores vialidades y sistemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento.

Quinto. Contribuir a lograr un municipio más seguro, resiliente y garante de la conservación de los recursos naturales, como base para emprender el desarrollo sustentable.

El Plan Municipal de Desarrollo nos da rumbo y reafirma la confianza de que hoy más que nunca es el tiempo de Centro.

Tiempo de políticas públicas que contribuyan a superar rezagos sociales ancestrales y promuevan el crecimiento con igualdad. Tiempo de más acciones que mejoren la calidad de vida de mujeres y hombres de todas las edades. Tiempo de rescatar al campo y generar más y mejores empleos. Tiempo de obras de infraestructura que favorezcan la competitividad.

Como lo afirmé en el acto de toma de protesta, nos ajustaremos a los principios promovidos por el presidente Andrés Manuel López Obrador para la dignificación de la vida pública, como igualdad, verdad, lealtad y honestidad, porque son un deber primario de todo servidor público.

En Centro, la Cuarta Transformación no se detiene, trasciende las palabras; es voluntad firme de gobierno y sociedad para lograr el bienestar. Centro, parafraseo a Pellicer, debe ser nuestra alegría, por lo que requiere de mujeres y hombres que le hagan ver la tarde sin tristeza. Ese es nuestro compromiso.

**Yolanda Osuna Huerta**  
Presidenta Municipal





## I. Introducción

---

Honestidad y resultados es el principio supremo de la administración pública municipal de Centro 2021-2024.

Este compromiso exige mostrar ética pública en todas las esferas del quehacer gubernamental y alcanzar logros significativos en beneficio de la sociedad, para transformar la visión de ser un municipio competitivo, con crecimiento económico e igualdad, en una realidad con efectos duraderos que trasciendan hacia el 2030.

Alcanzar tan elevado propósito demanda cumplir el primer deber de un gobierno: mantener contacto permanente con la gente. Ese es el sentido del rumbo trazado en el documento rector de las políticas y programas para el bienestar social, el crecimiento económico y la protección ambiental.

La integración del Plan Municipal de Desarrollo (PMD) tiene como punto de partida un diagnóstico integral y actualizado sobre la circunstancia del municipio, y su alineación a los planes nacional y estatal de desarrollo, así como a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

Previo al inicio de la gestión actual, con el Proyecto de Plan de Gobierno 2021-2024, así como los 45 compromisos de campaña y la Consulta Ciudadana para la integración del presente documento, quedó claro que cada familia de Centro suma sus esfuerzos y anhelos, sus historias de vida y de trabajo, a la transformación colectiva del municipio.

Se trata de cumplir el mandato, las atribuciones y las responsabilidades del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para atender las necesidades más sensibles de la población, así como elevar la competitividad económica, con un enfoque de gobernanza. Avanzar por la ruta de la Cuarta Transformación implica una convocatoria a la participación corresponsable de Federación y Estado, sectores privado y social, agencias de desarrollo y organizaciones de la sociedad civil.

El PMD hace suya la proclama de no dejar a nadie atrás en los procesos de desarrollo, en términos de zonas urbanas y rurales, grupos vulnerables como mujeres y niñas, personas mayores y habitantes de comunidades indígenas.

Los alcances del plan trascienden más allá de los tres años de gobierno, y en el apartado de prospectiva se registra el futuro al que se aspira con la participación de todos, compartiendo esfuerzos para superar desafíos.

Su contenido se estructura en cinco ejes rectores: Eje 1. *Gobierno ordenado, responsable y transparente*; Eje 2. *Bienestar social para fortalecer las capacidades humanas*; Eje 3. *Progreso y desarrollo económico con igualdad*; Eje 4. *Infraestructura y servicios públicos para la transformación*; y Eje 5. *Desarrollo municipal sostenible con perspectiva global*.

El primero y el último de los ejes rectores son transversales, sus contenidos impactan a los restantes ejes estratégicos. Por su carácter general, vinculan y conectan muchas de las prioridades del desarrollo municipal.

Cada uno de los objetivos formulados en el PMD será sujeto de evaluación, y en los programas y proyectos específicos de las diferentes áreas del gobierno local subyace el propósito de generar el mayor valor público.

El llamado del PMD es a que cada mujer y hombre del municipio, de cualquier edad, formule y haga realidad su proyecto de vida, que sea parte de la historia de Centro, y ejemplo e inspiración para las próximas generaciones.

Una historia con una narrativa que es síntesis del pasado, presente y futuro.

Una historia de grandeza que nos fortalezca como centro geográfico, social y económico del estado y orgullo tabasqueño.

Una historia escrita con los anhelos, voces y esfuerzos de quienes vivimos y trabajamos por esta tierra.

## PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2021-2024

### EJES RECTORES



## II. Marco jurídico

---

El marco normativo que regula la planeación como parte del ciclo de gestión pública, establece como principios fundamentales para los ámbitos federal, estatal y municipal, el desarrollo nacional democrático, integral y sustentable.

La planeación del Desarrollo Municipal tiene como referentes las siguientes bases legales:

### **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**

En su artículo 25 otorga al Estado mexicano el papel rector de la economía nacional y lo responsabiliza de garantizar el desarrollo económico y social de la nación.

*“El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo. El Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales deberán observar dicho principio.*

*El Estado planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional”.*

En el artículo 26 se fijan las bases para su Sistema Nacional de Planeación Democrática; de esta manera, se garantiza la participación de las entidades federativas y de sus municipios en la responsabilidad de definir y alcanzar los objetivos de los programas de gobierno.

*“El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación”.*

Señala que *“la planeación será democrática y deliberativa. Mediante los mecanismos de participación que establezca la ley, recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo”.*

En el artículo 115 se puntualiza que, en los términos de las leyes federales y estatales, los municipios están facultados para formular y aprobar planes de desarrollo urbano, que aunque están enmarcados en otras legislaciones, también se consideran parte de la planeación del desarrollo.

## **Ley de Planeación**

Es el ordenamiento jurídico que establece el marco para regular el ejercicio de la planeación nacional del desarrollo; las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación Democrática; la coordinación necesaria entre la federación y los estados, incluyendo los municipios; la concertación e inducción de acciones respecto a los particulares y, en general, la participación social.

El artículo 20 de este ordenamiento establece que *“en el ámbito del Sistema Nacional de Planeación Democrática tendrá lugar la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones para la elaboración, actualización y ejecución del plan y los programas”*.

## **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco**

La Constitución estatal señala la responsabilidad del Estado para organizar un sistema de planeación y faculta al ejecutivo para establecer los mecanismos de participación social en dicho sistema.

El artículo 65, fracción III, expresa que *“los Municipios, en los términos de las Leyes Federales y Estatales relativas, estarán facultados para elaborar, dentro del Sistema Estatal de Planeación Democrática, sus Planes Municipales trianuales y sus programas operativos anuales”*.

Agrega que *“los Planes Municipales de Desarrollo precisarán los objetivos generales, estrategias y prioridades del Desarrollo Integral del Municipio, contendrán provisiones sobre los recursos que serán asignados a tales fines; determinarán los instrumentos y responsables de su ejecución, establecerán los lineamientos de política de carácter global, sectorial y de servicios municipales”*.

La fracción IV plantea que *“los Municipios podrán convenir con el Gobierno del Estado, satisfaciendo las formalidades que en cada caso procedan, la coordinación que se requiera a efecto de que dichos Gobiernos participen en la Planeación Estatal de Desarrollo, coadyuven, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la planeación general; para que los planes Estatales y Municipales tengan congruencia entre sí y para que los programas operativos de ambos ámbitos de Gobierno guarden la debida coordinación”*.

El artículo 76, en correspondencia con la Constitución Federal, expone que *“el Estado organizará un sistema de planeación Democrática del Desarrollo Estatal que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad, al crecimiento de la economía y a la democratización Política, Social y Cultural del Estado”*.

Agrega que *“la planeación será democrática y deliberativa buscando la participación de los diversos sectores de la sociedad, particularmente de los pueblos y comunidades indígenas, para incorporar en lo conducente, sus recomendaciones y propuestas al plan y a los programas de desarrollo”*.

### **Ley de Planeación del Estado de Tabasco**

Establece los principios de la planeación del desarrollo estatal y las normas que orientan las actividades públicas, estatal y municipal, así como las bases para que el ejecutivo del estado coordine las actividades de planeación con los municipios.

El artículo 25, párrafos segundo, tercero y cuarto, señala lo siguiente:

*“Los Presidentes Municipales que resulten electos en comicios intermedios elaborarán el Plan Municipal de Desarrollo y lo someterán a la aprobación de su respectivo Cabildo en un plazo no mayor de cinco meses contados a partir de su toma de posesión. El Cabildo aprobará el Plan Municipal de Desarrollo en un plazo no mayor de treinta días a partir de su presentación.*

*La vigencia del Plan Municipal de Desarrollo no excederá el período Constitucional que le corresponda; sin embargo, deberá contener consideraciones y proyecciones de hasta 10 años para los programas multianuales que requieran ese tiempo para su consolidación.*

*En el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática, el Plan Municipal de Desarrollo deberá guardar congruencia y permitir la adecuada coordinación con el PLED y el Plan Nacional de Desarrollo”*.

En cuanto al contenido de los Planes Municipales de Desarrollo, el artículo 27 subraya que *“precisarán los objetivos generales, estrategias y prioridades del desarrollo integral del Municipio”* y guardarán congruencia con los planes nacional y estatal de desarrollo.

## **Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco**

Determina la facultad del Ayuntamiento para participar en la planeación del desarrollo.

El Artículo 29 menciona que *“son facultades y obligaciones de los ayuntamientos:*

*I. Promover y realizar las acciones para el desarrollo integral del Municipio y vigilar la correcta prestación de los servicios públicos municipales.*

*II. Coordinar sus Planes Municipales con los Planes Nacional y Estatal de Desarrollo, Programa Operativo Anual y demás programas municipales, dentro del Sistema Estatal de Planeación Democrática y en el seno del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Tabasco”.*

*El artículo 121 determina que “los municipios contarán con los planes y programas municipales de desarrollo como instrumentos para el desarrollo integral de la comunidad”.*

### III. Metodología

---

En la integración del Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024 fue aplicada una metodología de planeación estratégica, con énfasis en la participación ciudadana y un enfoque de evaluación del desempeño, acorde con el principio institucional de honestidad y resultados. Especial importancia reviste la inclusión de una construcción del futuro, con horizonte temporal a 2030.

La información cuantitativa y cualitativa en que se fundamenta el diagnóstico, se nutre principalmente de fuentes como el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, informes del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y del Consejo Nacional de Población (CONAPO).

Igualmente, de referentes propios como el Proyecto del Plan de Gobierno 2021-2024, los 45 Compromisos por Centro, los resultados de la Consulta Ciudadana, y la experticia de titulares y colaboradores de las unidades administrativas del gobierno municipal.

Asimismo, se observó una adecuada alineación con los planes nacional y estatal de desarrollo, así como con los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

Como un ejercicio colegiado y de pensamiento estratégico, se definieron la misión, visión, valores y principios.

La organización de los trabajos partió del diseño de lineamientos metodológicos para las tres etapas de elaboración del documento: de diagnósticos situacionales y acopio de información relevante sobre las variables de interés; de objetivos, estrategias y líneas de acción; y para el diseño de indicadores de desempeño institucional.

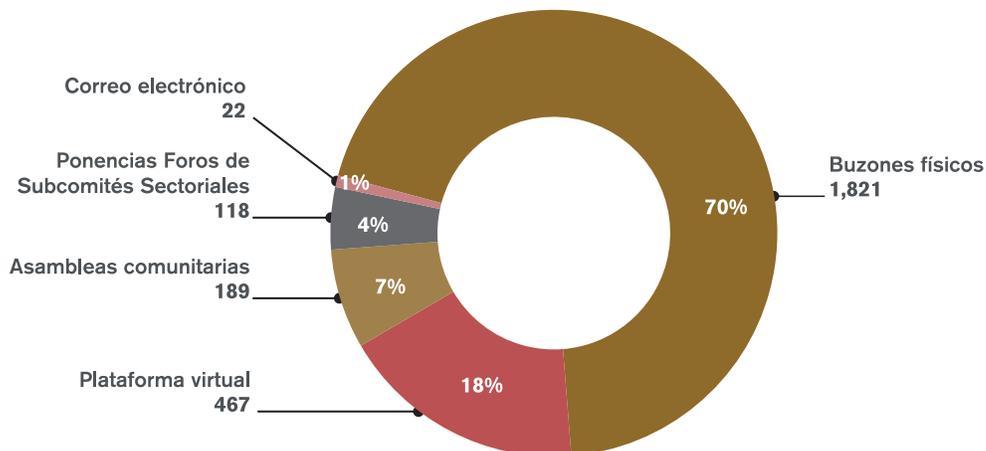
El 14 de octubre de 2021, a unos días de iniciada la actual administración municipal, se instaló el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEMUN) y los nueve subcomités sectoriales. Con este acto se formalizó la puesta en marcha del proceso de elaboración del PMD 2021-2024.



Con base en lo dispuesto en la normatividad, en un genuino ejercicio de democracia participativa, y como insumo clave para conocer y ampliar la información sobre las problemáticas de Centro, se realizó la Consulta Ciudadana del 14 de noviembre al 10 de diciembre de 2021. Los medios de registro y recopilación de propuestas fueron: foros de consulta de los subcomités sectoriales, asambleas comunitarias, plataforma virtual, correo electrónico y buzones físicos.

Como resultado de la consulta fueron recibidas 2 mil 617 propuestas ciudadanas, individuales y colectivas.

**Propuestas recibidas**



Se sumaron los valiosos aportes de otros actores representativos de Centro, de los sectores empresarial y productivo, organizaciones de la sociedad civil, centros de enseñanza superior e investigación, colegios de profesionistas y ciudadanía en general.

Referente conceptual sustantivo de este proceso fue el Proyecto del Plan de Gobierno 2021-2024, del cual derivaron cinco ejes rectores: *Gobierno ordenado, responsable y transparente; Bienestar social para fortalecer las capacidades humanas; Progreso y desarrollo económico con igualdad; Infraestructura y servicios públicos para la transformación y Desarrollo municipal sostenible con perspectiva global.*

El Plan Municipal de Desarrollo, como producto de un ordenado, abierto y democrático proceso de planeación estratégica, comprende el periodo de gobierno de 2021 a 2024, con visión prospectiva a 2030.

En la ruta de la Cuarta Transformación, la metodología empleada permite que el documento sirva de directriz a las acciones de la administración pública municipal, y al término de la gestión, como herramienta para que puedan compararse las aspiraciones y logros del gobierno de la honestidad y resultados.



## IV. Visión, misión, valores y principios



### Visión

Centro es un municipio competitivo, con crecimiento económico e igualdad, que ofrece amplias oportunidades de estudio, trabajo e inversión, en un ambiente de orden, respeto e inclusión, y garantiza el acceso a obras y servicios públicos de calidad, con una genuina vocación por el desarrollo sostenible.

### Misión

Honrar el servicio público con un alto desempeño gubernamental, mediante el compromiso y la responsabilidad de mujeres y hombres sensibles, honestos, que ubican a la gente en el centro de su quehacer diario para mejorar su calidad de vida.

### Valores y principios

- **Honestidad.** Atributo que involucra el ser y hacer de cada persona, basado en la confianza, sinceridad, respeto al prójimo, integridad moral y actitud ética.
- **Ética Pública.** Hacer del respeto a las leyes, reglamentaciones institucionales y principios morales, una forma de vida y trabajo diario, con la satisfacción del deber cumplido.

- **Efectividad.** Aplicar en las obras y servicios públicos criterios de eficiencia -menores tiempos y costos-, y eficacia -hacerlas correctamente y cumplir las expectativas de la población-, para lograr la efectividad en el quehacer del gobierno municipal.
- **Transparencia.** Cumplir, por mandato y convicción, el deber de acceso de la ciudadanía a la información pública, con criterios de claridad, veracidad, oportunidad y facilidad de consulta, aplicando los avances tecnológicos y principios de buen gobierno.
- **Empatía.** Tratar a los demás como nos gustaría ser tratados, respetando en todo momento su dignidad.
- **Inclusión.** Reconocer los talentos de cada habitante y abrir oportunidades de desarrollo individual y colectivo, principalmente a favor de mujeres, personas con discapacidad y población indígena.
- **Igualdad.** Disposición a brindar un trato idéntico a cada persona, con base en los derechos humanos, sin diferenciación o discriminación por motivos de raza, sexo, edad o ingreso.
- **Gobernanza.** Gobernar con la gente, escuchando a todas las voces para tomar las mejores decisiones, con el aporte de empresarios, productores, centros de enseñanza superior e investigación, organizaciones de profesionistas, sociedad civil organizada, líderes de opinión y dirigentes comunitarios, entre otros.
- **Tolerancia.** Convicción y actitud para respetar, en todo momento, las ideas, creencias o prácticas de los demás, aunque sean diferentes o contrarios a las nuestras, sin apartarse de la moral y la ley.
- **Sustentabilidad.** Privilegiar, en cada gestión, acción o disposición del gobierno local, la alineación de las esferas social, económica y ambiental, en favor de las presentes y futuras generaciones, para conectar los propósitos superiores de Centro con los del planeta.

## V. Alineación del PMD 2021-2024 con los 17 ODS de la Agenda 2030

---

Centro reúne la mayor área urbana y una participación relevante en la actividad económica estatal. Comparte la problemática de numerosas zonas urbanas del mundo en las que, como advierte la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la rápida urbanización está dando como resultado un número creciente de habitantes en barrios pobres, infraestructura y servicios inadecuados y sobrecargados, como la recolección de residuos, los sistemas de agua y saneamiento, carreteras y transporte, lo cual está acrecentando la contaminación del aire y el crecimiento urbano incontrolado<sup>1</sup>.

El gobierno municipal comparte la convicción mundial de que reducir la pobreza e inequidad social, impulsar el desarrollo económico y frenar la contaminación y el cambio climático son problemas globales que requieren una atención diferenciada, por lo cual tiene claro su papel en la implementación y seguimiento de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), de la Agenda 2030<sup>2</sup>.

En tal sentido, el Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024 refrenda la importancia de la alineación de los objetivos, estrategias y líneas de acción de sus cinco ejes rectores con los postulados de 16 de los 17 ODS, con excepción del número 14, relacionado con la vida submarina.

Esta alineación no es limitativa sino una forma integral de pensar y actuar, desde la organización sectorial de los ejes rectores en su incidencia con ODS específicos, así como desde la visión transversal de un desarrollo municipal sostenible con perspectiva global.

---

1 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>

2 Naciones Unidas (2018), La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe (LC/G.2681-P/Rev.3), Santiago

Alineación de los Ejes con los ODS de la Agenda 2030.

PLAN MUNICIPAL DE  
DESARROLLO 2021-2024

OBJETIVOS DE DESARROLLO  
SOSTENIBLE



## VI. Centro en prospectiva

---

Al inicio de la tercera década del siglo XXI y término del horizonte temporal de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, el municipio de Centro habrá vinculado sus logros en materia económica, social y ambiental con los afanes superiores del planeta.

Con un enfoque de gobernanza, en los tiempos pos-COVID-19, a partir de la convocatoria abierta, transversal e interinstitucional del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEMUN), los tres órdenes de gobierno, sectores privado, social y académico, abonaron a una transición exitosa hacia la nueva normalidad.

Sobre todo, las obras y proyectos del gobierno local priorizaron el cumplimiento del mandato del artículo 115 constitucional, en los rubros de su competencia.

Los esfuerzos municipales focalizaron las prioridades fijadas por la ciudadanía y la atención a dos de las principales carencias en la categorización del Consejo Nacional para la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL): carencia por calidad y espacios de la vivienda y carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda.

Al 2030, habrán sido revertidos rezagos en la falta de agua potable, drenaje, alcantarillado, pavimentación, guarniciones, banquetas, caminos y alumbrado público, entre otros servicios, tanto en zonas urbanas como rurales.

La obra pública realizada combinó la programación y ejecución de proyectos con gran impacto en términos del número de beneficiarios y aporte a la competitividad de la economía, pero también la atención puntual a las colonias populares, pequeñas comunidades lejanas y dispersas, para generar mayor valor público con los recursos financieros disponibles.

Los principios esenciales de honestidad y racionalidad en el manejo de la hacienda pública, preservando el equilibrio financiero y aplicando incentivos a contribuyentes y nuevos inversionistas, han posicionado a Centro como un espacio de creación de empleos, generación de rentabilidad y calidad de vida.

Gradualmente, se solucionó la obsolescencia de las plantas y la red de agua potable que provocaban un servicio con insuficiencias, fallas, fugas y baja calidad.

En ese logro resultó decisiva la concurrencia financiera de Federación, Estado y Municipio, y la generación de una cultura de uso responsable y cuidado del agua.

La iniciativa fue parte de una estrategia integral que promovió la reducción de la deforestación y la degradación de los suelos, para disminuir el azolvamiento en los ríos y la formación de sedimentos en los cauces, que producían altos niveles de turbiedad en el agua sujeta a procesos de potabilización.

En particular, la nueva infraestructura para suministrar agua potable y la rehabilitación de la que ya existía, detonaron la mejora en el servicio, acciones que también favorecieron a las comunidades rurales.

Esta mejora radical se complementó con una moderna red de drenaje sanitario y pluvial, estaciones de bombeo y plantas de saneamiento que, en conjunto, han contribuido a reducir la contaminación, los encharcamientos e inundaciones.

El agua, factor esencial para la higiene, salud, preparación de alimentos e insumo en los procesos productivos, pero también medio para el desplazamiento por ríos y lagunas y componente del paisaje e imagen urbana, apreciada por turistas nacionales y extranjeros, muestra su magnificencia en la tercera década del siglo XXI en Centro.

La operación efectiva de los servicios de recolección de residuos sólidos ha sido acompañada de una cultura de la corresponsabilidad de familias y empresas, para su disposición adecuada.

Las vías de comunicación, aparato circulatorio de la economía municipal, clave para el desarrollo de la región y la entidad, registró en diez años mejoras sustantivas a partir de la conclusión de los distribuidores viales en Villahermosa, con el respaldo de los gobiernos estatal y federal.

Con la modernización de los icónicos malecones Carlos A. Madrazo, contiguo al centro de Villahermosa, y el Leandro Roviroso en la colonia Gaviotas, se favoreció la imagen urbana, la convivencia social y el turismo.

Las obras de urbanización beneficiaron a la ciudad, villas, poblados y pequeñas comunidades, con la construcción y rehabilitación de guarniciones, banquetas, andadores, calles, avenidas y puentes.

Carreteras y caminos de jurisdicción municipal han sido objeto de ampliación, mejoramiento y mantenimiento.

Con ello, se observa en el municipio un desplazamiento de personas y vehículos más seguro, con menor tiempo de traslado y costo asequible, al interior y entre sus comunidades.

La reparación de redes y renovación del alumbrado público, en grado importante con tecnología de última generación, inhibe actos delictivos en vialidades y parques, mejora la percepción de seguridad e incrementa el aprovechamiento de los espacios.

Si bien Centro registra una baja tasa de crecimiento poblacional, el municipio se ha consolidado como el engrane central de la economía estatal, sobre todo en materia de comercio, proveeduría, educación, salud y otros servicios.

Un modelo económico necesariamente vinculado a la actividad petrolera, trajo consigo la necesidad de que el municipio de Centro fortaleciera su capacidad para ampliar y mantener la calidad de los servicios públicos demandados por el desarrollo inmobiliario.

Se ha registrado continuidad en los programas de ordenamiento territorial y desarrollo urbano, y un equilibrio entre la dinámica de los asentamientos humanos y las actividades económicas con la extraordinaria naturaleza del municipio.

El Programa Municipal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano identifica con perspectiva de sostenibilidad las áreas idóneas que permiten aprovechar de manera racional los espacios adecuados, tanto en la ciudad de Villahermosa como en las localidades de mayor crecimiento, lo que ha permitido un desarrollo inmobiliario armonioso, funcional, sustentable y competitivo.

En materia de protección civil se ha aplicado un enfoque de promoción de la cultura de la corresponsabilidad, autoprotección y adaptación anticipada, con acciones de infraestructura, equipamiento, aplicación de nuevas tecnologías y buenas prácticas, que reducen los riesgos de afectaciones por inundaciones, ente otros fenómenos naturales y humanos, en estrecha colaboración con Federación, Estado, agencias de desarrollo y sociedad civil organizada.

La salud ha sido un tema prioritario, atendido en coordinación con las autoridades federales y estatales, con campañas y brigadas médicas en materia de detección y prevención de cáncer de mama y cervicouterino, vacunación, entre otras.

Además, las autoridades municipales han sido promotoras de la sanción y erradicación del maltrato animal.

En Villahermosa y todas las comunidades de Centro se percibe una cultura de respeto a las personas con alguna discapacidad e inclusión de la población indígena, y se respalda su participación en el estudio, el trabajo y los negocios, brindando asistencia a personas o familias que enfrenten alguna vulnerabilidad.

La alineación de iniciativas, gestiones, programas y acciones del gobierno y la sociedad, a favor de la igualdad de oportunidades entre los géneros, ha contribuido a revalorar los diferentes roles femeninos y erradicar la violencia contra mujeres adultas, jóvenes y niñas.

El trabajo desplegado en apoyo a los servicios de educación básica, media y superior, ha contribuido a esos fines en beneficio de estudiantes de diferentes edades.

Factor decisivo en estos logros fue contribuir a que diferentes espacios públicos de las localidades de Centro contaran con conectividad a internet. Las bibliotecas a cargo del gobierno municipal fueron dotadas de este servicio, además de equipos de cómputo, para apoyar la realización de tareas e investigaciones de alumnos, así como la consulta de libros y otros materiales digitales por el público en general.

La población de Centro cultiva y accede a diferentes disciplinas de la cultura y el arte, con una amplia labor de fomento al hábito por la lectura.

Mujeres y hombres de diferentes edades realizan prácticas deportivas con fines de esparcimiento, recreación o de alto rendimiento, en espacios dignos, lo que fomenta una vida sana, liderazgo y trabajo en equipo.

Educación, vida sana, deporte, cultura y arte han dado cauce a generaciones más competitivas, con valores y actitudes que propician su éxito individual, familiar y comunitario.

El ambiente de orden, seguridad, incentivos, rentabilidad y cohesión social, ha sido atractivo para la puesta en marcha y ampliación de inversiones locales y foráneas, generadoras de empleos duraderos y bien pagados.

En el medio rural, con los apoyos institucionales, capacitación, obras y servicios públicos de calidad, se ha incrementado el número de negocios y empresas familiares, la generación de valor agregado e ingresos complementarios, propiciando el arraigo de jóvenes y adultos en las comunidades.

El impulso al desarrollo comunitario ha favorecido la puesta en marcha de proyectos productivos de grupos organizados de población indígena, acordes a las vocaciones productivas, costumbres y tradiciones de los pueblos originarios.

Centro registra un gran dinamismo de negocios vinculados a sus vocaciones productivas, pero también a otros sectores. Se han establecido importantes empresas de diferentes ramas de la industria, incluyendo aquellas asociadas a la agricultura, ganadería, pesca, acuacultura y silvicultura, turismo, proveeduría, comercio y otros servicios.

El municipio se adecuó a las exigencias de la más reciente fase de crecimiento generada por el retorno de la inversión federal en la producción petrolera continental en Tabasco, y la operación de la Refinería Olmeca en el puerto de Dos Bocas. Ello se debe, en buena medida, a la prevalencia del enfoque nacionalista y la búsqueda de la soberanía energética de México, a través del regreso de PEMEX al control de la exploración, producción y refinación de petróleo, con visión de Estado.

La formación de jóvenes en las instituciones de estudios superiores de Tabasco, en gran parte ubicadas en Villahermosa y su área de influencia, es un gran respaldo para la inversión privada realizada en el municipio.

Un rasgo distintivo de las actividades económicas es el espíritu de responsabilidad empresarial ambiental que prevalece, con el aumento gradual en prácticas asociadas al desarrollo sostenible.

Centro se ha caracterizado por la promoción del cambio de paradigma para transitar de la economía lineal de producir, consumir y desechar, a la economía circular de reducir, reutilizar, reciclar y recuperar.

Las nuevas generaciones valoran y se identifican con los productos y las empresas que muestran un genuino compromiso con la protección del medio ambiente.

Visitantes y residentes aprecian, disfrutan y se muestran amigables con la extraordinaria biodiversidad del municipio, su fauna y flora tanto terrestre como acuática, agua y paisaje únicos.

Zonas emblemáticas como el Centro Histórico, malecones, plazas, parques y cuerpos de agua son escenarios que atraen al turismo nacional e internacional, que se deleita con una gastronomía, cultura e historia de grandeza.

El desarrollo humano y sostenible alcanzado hacia 2030, que partió del compromiso de honestidad en decisiones y actos de gobierno, a casi una década de distancia, se refleja en resultados que, más allá de las estadísticas e indicadores, se observan en la alegría de niñas, niños y adolescentes, el talento y la energía de nuestros jóvenes, y la confianza de los adultos por caminar seguros, orgullosos por el Centro que es punto de encuentro con el futuro.

## VII. Caracterización geográfica y sociodemográfica

---

El municipio de Centro se ubica en la zona centro de Tabasco, sus coordenadas geográficas son 17°42' y 18°21' de latitud norte; los meridianos 92°34' y 93°16' de longitud oeste; altitud entre 0 y 100 m; posee una extensión territorial de mil 714.77 km<sup>2</sup>, ocupando el séptimo lugar del territorio estatal, con 6.94% del mismo.

Colinda al norte con los municipios de Nacajuca y Centla; al este con Centla, Macuspana y Jalapa; al sur con Jalapa, Teapa y el estado de Chiapas; al oeste con Cunduacán, Nacajuca y el estado de Chiapas.

Villahermosa, su cabecera municipal, es al mismo tiempo la ciudad capital del estado. Su división territorial consta de 36 localidades urbanas y 169 rurales.

El relieve predominante es la llanura Costera del Golfo Sur. Llanuras y pantanos tabasqueños: llanura aluvial costera inundable (51.36%) y llanura aluvial (48.64%); el clima es cálido húmedo con abundantes lluvias en verano (93.13%) y cálido húmedo con lluvias todo el año (6.87%); con rango de temperatura 24-28°C y rango de precipitación 1 500-3 000 mm.

Se cuentan siete ríos en su territorio: Grijalva, Carrizal, Pichucalco, Viejo Mezcalapa, Chilapilla, de la Sierra y Samaria; 18 corrientes de agua perennes: El Zapote, Mezcalapa, La Ceiba, Guanaj, Zaragoza, El Tular, Jahuacte, Palomillal, Muerto, Jolochero, Las Porfias, Caña, Macultepec, Medellín, Tintal, Chilapilla, Tapa y Tepate; cuatro corrientes de agua intermitentes: La Culebra, La Carreta, Platanar y Las Escobas; ocho cuerpos de agua perennes: Maluco, Jahuacte, El Manguito, Argentina, Laguna de las Ilusiones, El Negro, El Pueblo y El Zapote; y un cuerpo de agua intermitente: Lago Puente Grande.

El uso del suelo y la vegetación se distribuye en: pastizal cultivado (58.69%), agricultura (7.04%) y zona urbana (5.85%). Vegetación: tular (17.81%), popal (2.34%), selva (1.61%), manglar (0.19%) y área sin vegetación (0.02%).

La población de Centro se incrementó 6.75% entre los años 2010 y 2020, llegando a 683 mil 607 habitantes, lo que representa el 28.45% de la población total del estado; además, su colindancia con seis municipios, que aglutinan a su vez 27% de la población estatal, propicia que sus límites político-administrativos se vuelvan difusos, ocasionando con ello una creciente demanda de funciones urbanas.

De esta manera, acuden a Centro habitantes de Nacajuca, Centla, Macuspana, Jalapa y Teapa, para satisfacer necesidades administrativas, productivas, comerciales, educativas, de salud y recreativas, entre otras; incluso, lo hacen habitantes de los municipios de Reforma y Juárez, pertenecientes al vecino estado de Chiapas.

Villahermosa concentra el 55% de la población del municipio; enfrenta grandes problemas urbanos, económicos, medioambientales y sociales: crecimiento anárquico de la mancha urbana, empleos con salarios precarios, contaminación industrial e inseguridad pública.

Tal concentración de habitantes detona la demanda de mayor cobertura de los servicios municipales (agua potable, recolección de residuos sólidos, alumbrado, entre otros), la cual crece a un ritmo mucho más acelerado que la disponibilidad de recursos públicos; además, la oferta de vivienda se encarece mientras favorece el crecimiento de zonas urbanas y dispersa las zonas rurales.

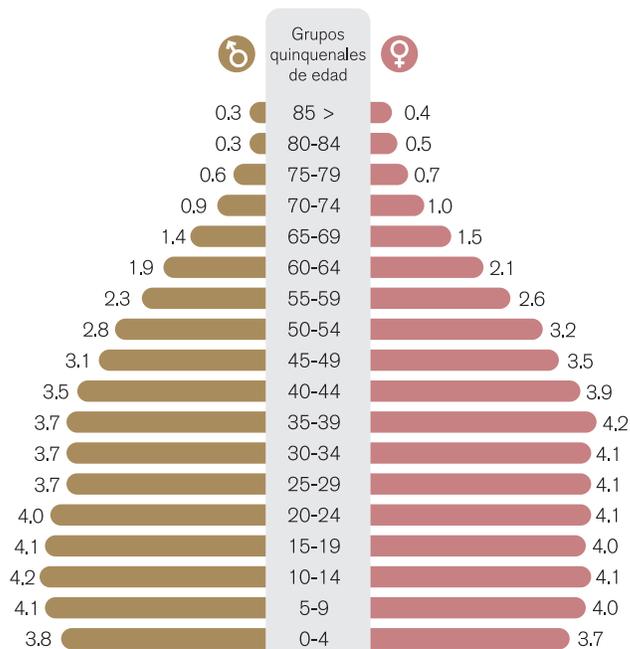
Centro tiene 197 mil 638 viviendas, de las cuales 32% se consideran en condición de rezago, es decir, más de 63 mil. Estas viviendas presentan hacinamiento, deterioro de sus materiales de edificación o no logran satisfacer un mínimo de bienestar para sus ocupantes; aunado a ello, las estimaciones oficiales de demanda de vivienda apenas rebasan las 40 mil unidades, mientras que los desarrolladores la estiman en al menos 150% más.

En Centro, el 51.71% son mujeres (353 mil 527) y el 48.29% son hombres (330 mil 080); sin embargo, tal equilibrio demográfico no garantiza que una larga tradición de paternalismo y asistencialismo hacia las mujeres dé paso franco a la perspectiva de género, la equidad y la igualdad de oportunidades; para ello, es necesaria la acción afirmativa convertida en políticas públicas: leyes, regulaciones y acciones.

Ejemplo de lo anterior es que de la población de 15 años y más que no sabe leer ni escribir, 6 de cada 10 son mujeres.

La estructura de la población por grupos quinquenales determina que la mitad de la población del municipio de Centro tiene 31 años o menos; se sitúa como uno de los dos municipios con población mas envejecida de Tabasco. La distribución de la población por grupos de edad, muestra que, en 20 años, el municipio pasó de tener 30 mil 080 personas de 60 años y más a 78 mil 902, lo que significa un incremento de 162.31%. La esperanza de vida en Tabasco es de 75.1 años.

**Estructura de la población, 2020**



Nota: Los porcentajes pueden no sumar 100%, debido al redondeo que genera diferencias poco significativas.  
Fuente: INEGI, XVI Censo de Población y Vivienda 2020.

Así, las personas mayores en Centro pueden enfrentar numerosos problemas, tanto de tipo físico, derivados de una dinámica urbana que no tiene en cuenta las diversas discapacidades que se acentúan con la edad; como sociales, escasez de servicios de salud, esparcimiento y cuidado, pobreza y marginación, entre otros.

A condiciones similares se enfrentan 38 mil 861 personas con discapacidad, 8 mil 898 con algún problema o condición mental y 72 mil 609 con alguna limitación en la actividad cotidiana.

La población económicamente activa, mayor de 12 años, es de 63.6%, correspondiendo a mujeres el 42.9% y a hombres el 57.1%; aunque el número de empleos muestra una tendencia ascendente, aún persisten la informalidad, la subocupación y la pobreza laboral.



1

Gobierno ordenado,  
responsable y transparente

PLAN MUNICIPAL DE  
**DESARROLLO**

2021 - 2024

## Diagnóstico

---

*“El gobierno municipal es la instancia de mayor proximidad a las comunidades, por lo que es imperativo hacer más eficientes sus servicios para solucionar las crecientes demandas y necesidades de los ciudadanos”<sup>3</sup>. En este sentido, tanto por las propias funciones y servicios que el artículo 115 de la Constitución Política les confiere a los municipios, como por aquellas que realiza en coordinación con los gobiernos estatal y federal, el gobierno de Centro debe estar siempre atento para responder a las necesidades de los ciudadanos.*

Los desafíos que la realidad actual plantea a las administraciones públicas municipales, exigen promover un uso efectivo de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC).

Datos del Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, revelan que, de las 197 mil 638 viviendas habitadas de Centro, 54.6% dispone de internet, 40.6% cuenta con computadora, 91.8% tiene telefonía celular, 33.2% telefonía fija y 91.7% televisión.

Lo anterior, evidencia la desigualdad entre las familias que pueden acceder a información o realizar trámites por internet, y aquellas que carecen de estas herramientas, fundamentales para la vida diaria, el estudio y el trabajo.

Tal situación representa pérdida de tiempo para disponer de información sobre trámites con los diferentes órdenes de gobierno, pero también para acceder a servicios comerciales, financieros y, sobre todo, para la educación en diferentes niveles.

La incorporación de las tecnologías de la información y la comunicación en la planeación estratégica de la gestión y diseño de servicios públicos permite potenciar la capacidad de la administración pública para mejorar la disponibilidad y calidad de los servicios.

El gobierno digital como componente transversal se convierte en un habilitador para transformar al sector público.

En Tabasco, el 30.1% de la población mayor de 18 años tuvo al menos una interacción con el gobierno a través de internet; el 14.8% llenó algún formato para iniciar, continuar o concluir trámites; mientras que el 3.2% usó redes sociales para presentar quejas, denuncias o comentarios en las cuentas de gobierno, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2019.

3. Proyecto de Plan de Gobierno; Yolanda Osuna Huerta.

Los resultados precisan que 95 de cada 100 ciudadanos realizan pago del impuesto predial de manera presencial, lo que revela una importante área de oportunidad para fortalecer los servicios en línea de los gobiernos municipales, sobre todo en el proceso de transición a la nueva normalidad pos-COVID-19. Estas expectativas favorables también son tecnológica, económica y socialmente viables en otros rubros como registro civil, obras públicas, atención ciudadana, transparencia y acceso a la información.

A los propósitos anteriores se suma la necesidad de generar normas claras para simplificar y agilizar trámites y servicios, con el fin de procurar el bienestar de la sociedad con los menores costos posibles, incentivar la innovación, la confianza en la economía, la productividad, la eficiencia y la competitividad.

Modernizar la infraestructura tecnológica de la plataforma digital de trámites y servicios del gobierno de Centro y difundir las facilidades que su uso otorga al ciudadano, permitirá mejorar el posicionamiento en las mediciones que realiza el Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria, considerando que en 2019 el municipio se ubicó en el lugar 37 de 88 evaluados.

Especial importancia tiene la implementación del Sistema Institucional de Archivos, con la finalidad de “establecer los principios y bases generales para la organización y conservación, administración y preservación homogénea de los archivos”. Esta acción, con la que se cumple la Ley General de Archivos y la Ley de Archivos para el Estado de Tabasco, coadyuva a la rendición de cuentas, la transparencia y el acceso a la información pública.

El cumplimiento efectivo de las tareas anteriores debe complementarse con un programa de capacitación y actualización de los servidores públicos que participen en estos procesos.

Con un genuino espíritu de gobernanza, necesario para avanzar hacia un futuro compartido, se deben ampliar los espacios de diálogo y trabajo colaborativo con actores representativos de la sociedad, institutos políticos, medios de comunicación, colegios de profesionistas, asociaciones religiosas y organizaciones civiles, entre otros.

Un signo distintivo de un gobierno municipal propositivo, que dialoga y construye a partir de una convocatoria colectiva, es la relación de respeto con la representación sindical, para atender de manera conjunta las necesidades muy sensibles de sus agremiados.

La vinculación gobierno-sociedad es fundamental para el logro de un mayor bienestar, y en este proceso, por su carácter de autoridades auxiliares del

gobierno local, el papel de los 194 delegados será decisivo en el análisis, gestión y toma de decisiones del quehacer gubernamental.

En cuanto al servicio de seguridad pública, si bien no es competencia directa de la instancia municipal, se mantiene una estrecha colaboración con el gobierno estatal, en favor de la sana convivencia y las actividades económicas. Una acción que contribuye a inhibir la inseguridad es la ampliación y mejora del alumbrado público, en beneficio de transeúntes y conductores, así como en favor de quienes acuden a espacios públicos.

Los reglamentos y disposiciones normativas de la administración municipal de Centro requieren ser actualizados y alineados a las disposiciones normativas estatales o federales, para garantizar el acceso de los ciudadanos y empresarios a los beneficios de los programas concurrentes con los diferentes órdenes de gobierno.

El crecimiento y concentración poblacional, la amplia infraestructura pública, comercial y de negocios, así como el papel de la capital de Tabasco como engrane de la economía estatal, hace necesario actualizar el marco regulatorio en materia de ordenamiento y gestión urbana, condición fundamental para la atención de las problemáticas presentes y futuras de la zona metropolitana de Villahermosa.

El gobierno local debe hacer respetar los usos de suelo, para lograr un equilibrio entre la dinámica de los asentamientos humanos y las actividades económicas, con un balance entre los criterios sociales, económicos y ambientales.

Asimismo, fortalecer sus capacidades humanas, materiales y tecnológicas, además de estrechar vínculos de colaboración con los organismos de protección civil estatal y federal, para anticipar y enfrentar con éxito desastres asociados a fenómenos naturales extremos y antropogénicos, principalmente.

Se trata de actuar con un enfoque de resiliencia (anticipación, recuperación y adaptación), aplicando una gestión integral de riesgos, a favor de zonas urbanas y rurales. Un instrumento necesario en esta materia es la elaboración de un plan de acción municipal, para atender alguna contingencia climática, como inundaciones, sequías y ondas de calor.

En el caso de prevención de riesgos, se requiere integrar un proceso innovador: el cambio a nivel técnico es importante, pero la transformación debe fundarse en cambios de cultura desde la perspectiva social y de gestión de riesgos.

Es indispensable difundir y promover en forma didáctica la cultura de la protección civil a los diferentes grupos de edad, utilizando medios de comunicación accesibles, incluyendo las redes sociales.

La programación de los recursos financieros del municipio debe privilegiar la formulación de presupuestos con una amplia participación ciudadana en la definición de obras y servicios, viabilidad social, económica, financiera y ambiental, y la debida alineación con el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan Estatal de Desarrollo y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

Igualmente, mostrar un equilibrio en la asignación de presupuesto a las diferentes áreas de la administración pública, concurrir con federación, estado y agencias de desarrollo para maximizar el alcance de los recursos financieros municipales, atender localidades urbanas y rurales y observar criterios de transversalidad para beneficiar a grupos vulnerables como mujeres, pueblos indígenas y personas con alguna discapacidad.

Desde 2013, los gobiernos municipales están obligados a implementar la cultura organizacional definida como Gestión para Resultados y sus técnicas de apoyo: el Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño.

Un buen gobierno administra con transparencia y eficacia los recursos públicos, se conduce con honradez y escucha atento a la sociedad para tomar mejores decisiones.

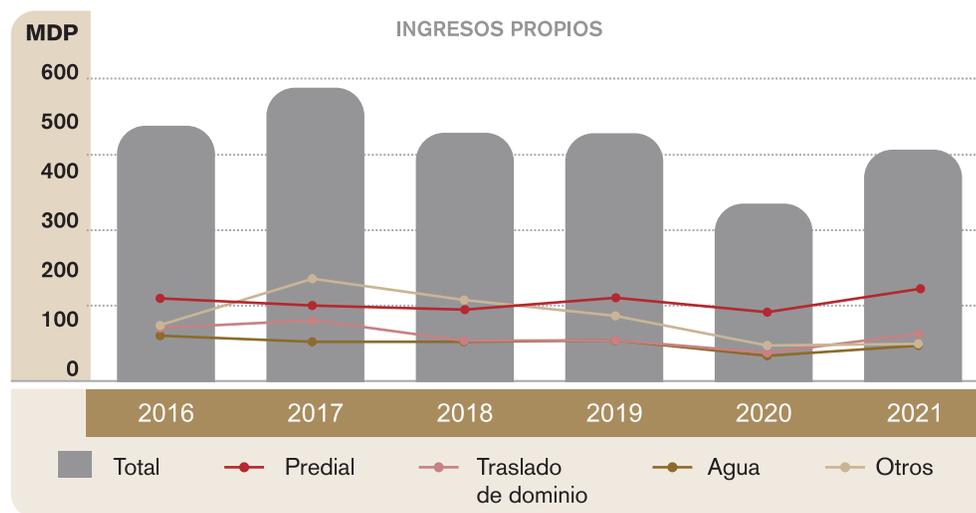


En el caso de Centro, una tarea prioritaria es fortalecer las finanzas públicas locales con menos trámites y tiempos para el pago de contribuciones, otorgar incentivos a ciudadanos y empresas, así como un mayor uso de las tecnologías de la información con plataformas sencillas y amigables para la ciudadanía, o ampliar los puntos y medios de atención al público a favor de contribuyentes que desean realizar sus trámites de manera presencial.

El gobierno municipal debe observar un manejo responsable de la deuda, con estructuras, tiempos y montos que no comprometan el margen de maniobra presupuestal presente y futuro, en aras del equilibrio fiscal.

La recaudación es la base de las finanzas municipales y del ejercicio de gobierno para garantizar la prestación de los servicios a la ciudadanía del municipio de Centro. En este contexto y bajo los efectos de la pandemia en los ejercicios de 2020 y 2021, el objetivo es optimizar la recaudación municipal a través de mecanismos que permitan ampliar la cobertura, simplificar, facilitar y agilizar el pago de las obligaciones a los contribuyentes.

Recaudación de ingresos propios (millones de pesos)



Fuente:  
Elaboración propia, con datos de la Subdirección de Ingresos de la Dirección de Finanzas.

El aumento de los ingresos tributarios se deberá traducir en más y mejores obras y servicios públicos para responder positivamente a la confianza depositada por la ciudadanía.

En un gobierno de honestidad y resultados, la rendición de cuentas, la ética en el desempeño de los servidores públicos, la observancia de las leyes y reglamentaciones, son valores que garantizan la calidad de las acciones de gobierno y contribuyen a mejorar la percepción ciudadana sobre el quehacer público.

De ahí la importancia de contar con mecanismos de seguimiento, control y evaluación que, mediante la retroalimentación, prevengan la inadecuada prestación de servicios, posibles desvíos de recursos, retrasos en la ejecución de programas y proyectos, así como las omisiones para alcanzar objetivos y, en consecuencia, combatir la corrupción.

La ejecución de los procesos antes descritos demanda mejorar las autoevaluaciones trimestrales, incorporando los indicadores de gestión de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) de los programas presupuestarios.

La racionalidad en la administración de los recursos es clave para generar mayor valor público, considerando que casi el 80% del presupuesto municipal corresponde a gastos de operación, como pago de servicios personales, materiales, insumos y energía eléctrica.

Tareas sustantivas para mejorar la eficiencia y eficacia en la aplicación de los recursos es llevar a cabo auditorías administrativas, reingeniería de procesos, capacitación y actualización de los servidores públicos, incorporación de tecnologías de la información y comunicación, conservación y mantenimiento de instalaciones, mecanismos efectivos de control de bienes, de almacenes y servicios, entre otras.

Adicionalmente, impulsar la desconcentración y digitalización de los procesos presupuestarios, contables y de control financiero, incorporando mejores prácticas para generar una nueva cultura organizacional.

Con el fin de maximizar el impacto de los recursos destinados a la infraestructura para el bienestar y la competitividad, se deben aplicar puntualmente la normatividad y las reglas de operación, mejorar la elaboración de los proyectos de obra pública y transparentar los procesos de licitación y contratación.



## Objetivos, estrategias y líneas de acción

---

**1.1 Impulsar un gobierno moderno, eficiente y honesto que escuche a todas las voces y promueva un diálogo permanente con la población y organizaciones de la sociedad civil, privilegiando la atención oportuna de las necesidades más sensibles de la gente.**

**1.1.1 Promover mecanismos de participación ciudadana y establecer vínculos con los actores y organizaciones de la sociedad civil que colaboren en los procesos de planeación y ejecución de programas y proyectos.**

*1.1.1.1 Incentivar la participación ciudadana en la integración, seguimiento y evaluación del Plan Municipal de Desarrollo.*

*1.1.1.2 Concurrir en el fortalecimiento de los Centros Integradores como espacios de atención y organización administrativa para el desarrollo de proyectos de transformación social y económica.*

*1.1.1.3 Coordinar acciones entre las unidades administrativas, órganos de planeación y gobierno, que impacten de manera directa en la atención, servicios y efectividad de las políticas públicas que impulsa el gobierno.*

*1.1.1.4 Impulsar la transición de trámites y servicios públicos presenciales, a su prestación en plataformas vía internet, con el fin de reducir costos para los usuarios y la administración municipal, así como evitar aglomeraciones y pérdida de tiempo en desplazamiento y esperas.*

**1.1.2 Mejorar el desempeño de la función pública, mediante la implementación de un programa de formación continua para los servidores públicos.**

*1.1.2.1 Implementar cursos, talleres y conferencias en rubros relativos a la administración municipal y el servicio público.*

*1.1.2.2 Ampliar el uso de las tecnologías de la información y la comunicación, en temáticas que contribuyan a fortalecer los valores, las competencias y mejorar el desempeño del personal del gobierno del municipio de Centro.*

### **1.1.3 Ordenar el uso del territorio del municipio de Centro de acuerdo con el marco legal vigente.**

1.1.3.1 *Actualizar y operar el Programa Municipal de Desarrollo Urbano.*

### **1.1.4 Implementar un programa de comunicación con la sociedad e interinstitucional que dé cuenta de los alcances y el valor público de la gestión municipal.**

1.1.4.1 *Difundir oportunamente las obras, gestiones, acciones y resultados de la administración municipal, mediante el uso del sitio web, las redes sociales institucionales y los medios de comunicación digitales y tradicionales.*

1.1.4.2 *Promover acciones donde participen gobierno y sociedad en temas de educación, cultura, salud, atención a las mujeres, inclusión de los pueblos indígenas, preservación del ambiente, conservación de espacios deportivos y recreativos, entre otras.*

1.1.4.3 *Fortalecer la vinculación con instituciones, asociaciones, entidades públicas y privadas, sociedad civil, líderes naturales y otros actores del municipio.*

## **1.2 Garantizar el cumplimiento efectivo de las tareas de gobierno encomendadas por la sociedad, con apego a los marcos constitucionales, al Estado de Derecho y a la ejecución de acciones que favorezcan a la población.**

### **1.2.1 Vincular la planeación, los programas presupuestarios y el presupuesto, así como mejorar la calidad del gasto público y promover una adecuada rendición de cuentas.**

1.2.1.1 *Implementar el Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño.*

1.2.1.2 *Incorporar al Ciclo de Gestión Pública y del sistema de gestión local para resultados, la calendarización de procesos relativos a recursos materiales, servicios generales, adquisición, control de almacén y control financiero.*

1.2.1.3 *Ejecutar programas, proyectos y acciones con base en la metodología de Marco Lógico en el diseño y operación de*

*los Programas Presupuestarios correspondientes y sus respectivas Matrices de Indicadores para Resultados (MIR).*

- 1.2.1.4 *Consolidar el sistema de seguimiento, control y evaluación de la gestión municipal.*
- 1.2.1.5. *Orientar el ejercicio del gasto en apego a las funciones y atribuciones de las unidades administrativas establecidas en el Reglamento de la Administración Pública del Municipio de Centro.*
- 1.2.1.6. *Establecer medidas preventivas para evitar conductas, acciones u omisiones que constituyan faltas administrativas de los servidores públicos.*
- 1.2.1.7. *Operar el Sistema Municipal Anticorrupción, como órgano de deliberación con participación ciudadana, para establecer principios, políticas públicas y acciones de prevención, detección y sanción de faltas administrativas.*
- 1.2.1.8. *Dar cumplimiento a la Ley General de Archivos, Ley de Archivos del Estado de Tabasco y demás normatividad archivística vigente, con el fin de coadyuvar a la rendición de cuentas, la transparencia y el acceso a la información pública.*

## **1.2.2. Eficientar los servicios administrativos de las dependencias municipales para el adecuado uso los recursos disponibles.**

- 1.2.2.1. *Modernizar el equipamiento de operación para la prestación de los servicios públicos municipales.*
- 1.2.2.2 *Fortalecer la relación laboral con las agrupaciones de trabajadores del municipio de Centro.*
- 1.2.2.3. *Contar con los insumos e implementos requeridos para la prestación de los servicios públicos.*
- 1.2.2.4 *Actualizar la infraestructura, equipamiento, sistemas de información y software de las dependencias municipales.*
- 1.2.2.5 *Cumplir con las obligaciones o indemnizaciones derivadas de resoluciones emitidas por la autoridad competente, así como con las contribuciones fiscales y laborales.*

- 1.2.2.6 *Aplicar criterios de austeridad, racionalidad, disciplina y transparencia en el uso de los recursos públicos y bienes del gobierno municipal.*
- 1.2.2.7 *Garantizar el cumplimiento del marco jurídico en los ámbitos de competencia municipal.*
- 1.2.2.8 *Implementar sistemas y procesos de modernización e innovación gubernamental, para mejorar la administración pública con las tecnologías de la información y la comunicación.*
- 1.2.2.9. *Establecer la simplificación administrativa, optimizando procesos internos para reducir costos y tiempos de espera en los trámites municipales.*

### **1.2.3 Mejorar el sistema de recaudación municipal con la finalidad de fortalecer las finanzas públicas.**

- 1.2.3.1 *Incrementar la recaudación de las contribuciones municipales, por derechos, productos y aprovechamientos, a fin de conservar finanzas públicas sanas.*
- 1.2.3.2 *Recuperar la cartera vencida del impuesto predial y el pago por los derechos de agua.*
- 1.2.3.3 *Realizar la integración y actualización del padrón catastral.*
- 1.2.3.4 *Mantener el equilibrio financiero mediante un ordenado ejercicio del gasto público.*
- 1.2.3.5 *Suscribir convenios de colaboración con otras instancias de gobierno, así como asociaciones civiles, instituciones educativas y de investigación.*

### **1.2.4 Facilitar el acceso de la ciudadanía a la información pública, para transparentar la aplicación de los recursos y la rendición de cuentas.**

- 1.2.4.1 *Capacitar a los servidores públicos de la administración municipal en materia de transparencia, gobierno abierto, protección de datos personales y de archivo.*

1.2.4.2 *Promover la participación de la sociedad en la prevención y denuncia de faltas administrativas y hechos de corrupción cometidos por servidores públicos del gobierno municipal.*

1.2.4.3 *Construir plataformas ágiles y seguras para el flujo de información entre usuarios y gobierno local, así como al interior de la administración, privilegiando la ética, transparencia y protección de datos personales, con prácticas de gobierno abierto, en el marco que establece la ley.*

### **1.3 Fomentar la prevención del delito y la protección de los derechos humanos de la población en condiciones de vulnerabilidad.**

**1.3.1 Promover la seguridad, la inclusión, el respeto a la diversidad y a los derechos humanos, a favor de niñas, niños y adolescentes del municipio de Centro, así como de personas en situación de migración.**

1.3.1.1 *Brindar asistencia social, asesoría y acompañamiento jurídico a niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia para que logren el acceso a una justicia pronta y expedita.*

1.3.1.2 *Garantizar los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes, para salvaguardar su integridad ante posibles actos de abuso y violencia.*

1.3.1.3 *Fomentar el respeto a la diversidad y la inclusión para erradicar la discriminación a grupos vulnerables y garantizar el bienestar social.*

1.3.1.4 *Promover la cultura de legalidad entre la población con la participación de empresas, colegios de profesionistas y organizaciones de la sociedad civil.*

1.3.1.5 *Vincular empresas, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil, para establecer comedores comunitarios en pro del derecho humano a la alimentación.*

### **1.4 Salvaguardar los bienes y la integridad de la población de Centro, mediante la operación eficiente de los mecanismos de protección civil.**

**1.4.1 Fomentar la participación social y la vinculación con organizaciones de la sociedad civil, instituciones y órdenes de gobierno, que coadyuven a reducir los riesgos en la población.**

- 1.4.1.1 *Mejorar la prevención y operatividad del Sistema Municipal de Protección Civil, ante contingencias naturales o de carácter antropogénico que pongan en riesgo a la población y a sus bienes.*
- 1.4.1.2 *Capacitar en temas de protección civil a representantes de los sectores social y privado del municipio.*
- 1.4.1.3 *Fortalecer las capacidades humanas y técnicas en materia de protección civil con la corresponsabilidad de los sistemas nacional y estatal de protección civil, así como agencias nacionales e internacionales.*
- 1.4.1.4 *Fomentar la cultura de la autoprotección mediante la identificación de situaciones de riesgo y estrategias de prevención ante la presencia de desastres asociados a fenómenos naturales extremos o de carácter antropogénico.*
- 1.4.1.5 *Impulsar la participación coordinada de la población y los órdenes de gobierno estatal y federal para la elaboración del Programa de Protección Civil del Municipio de Centro.*
- 1.4.1.6 *Operar el Programa de Protección Civil del Municipio de Centro con un enfoque de gestión integral de riesgos.*



**2**

Bienestar social para  
fortalecer las capacidades humanas

PLAN MUNICIPAL DE  
**DESARROLLO**

2021 - 2024

## Diagnóstico

La política social se caracteriza por el combate a la pobreza y es un tema estratégico de la agenda pública de cualquier país, a nivel nacional, estatal y municipal. En Centro, de acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (Coneval, 2021), el 35.8% de la población se encuentra en situación de pobreza.

El Coneval mide la pobreza a través de seis carencias: 1. Rezago educativo, 2. Acceso a los servicios de salud, 3. Seguridad social, 4. Calidad y espacios de la vivienda, 5. Servicios básicos de la vivienda y 6. Acceso a la alimentación. El método determina que una persona se encuentra en situación de pobreza extrema cuando tiene tres o más de estas carencias.

En Centro, el porcentaje de personas en situación de pobreza disminuyó de 36.3% a 29% en el periodo 2010-2015, pero para el 2020, por efecto de la pandemia por COVID-19, creció a 35.8%. La situación se agrava debido a que de 2015 a 2020 la cantidad de personas en pobreza extrema aumentó de 17 mil 815 a 42 mil 046 (Coneval, 2020).

Principales datos de pobreza para los municipios de Tabasco para el periodo 2010-2020

Municipio	Pobreza								
	% 2010	% 2015	% 2020	Personas 2010	Personas 2015	Personas 2020	Carencias promedio 2010	Carencias promedio 2015	Carencias promedio 2020
Balancán	74.2	58.1	61.8	43,206	38,162	39,806	2.6	2.7	2.7
Cárdenas	65.2	55.3	56.1	163,578	119,493	139,495	3.0	2.6	2.6
Centla	72.0	59.7	76.8	71,695	70,819	104,590	3.2	2.9	3.1
<b>Centro</b>	<b>36.3</b>	<b>29.0</b>	<b>35.8</b>	<b>220,903</b>	<b>178,753</b>	<b>235,155</b>	<b>2.2</b>	<b>2.2</b>	<b>2.3</b>
Comalcalco	63.6	48.9	54.9	131,704	113,837	131,485	2.9	2.6	2.6
Cunduacán	64.5	48.9	60.3	83,816	91,708	92,094	2.6	2.8	2.7
Emiliano Zapata	67.4	49.2	56.2	19,285	12,092	16,586	2.7	2.2	2.3
Huimanguillo	66.2	56.3	62.1	121,234	109,962	122,284	3.0	2.5	2.7
Jalapa	57.3	49.1	51.8	22,697	20,202	21,410	2.3	2.5	2.5
Jalpa de Méndez	57.9	50.2	57.7	48,592	48,018	63,900	2.5	2.6	2.9
Jonuta	82.5	69.0	65.4	22,475	19,436	21,999	2.5	2.8	3.0
Macuspana	70.3	54.1	69.3	114,196	84,770	115,293	2.8	2.7	2.7
Nacajuca	50.5	36.2	48.2	61,198	52,938	69,465	2.4	2.5	2.4
Paraíso	61.9	39.3	50.2	59,191	42,020	57,360	2.6	2.4	2.8
Tacotalpa	74.9	64.9	62.4	32,796	29,106	33,457	2.6	2.7	2.8
Teapa	56.8	41.0	52.9	33,800	25,451	28,716	2.3	2.6	2.3
Tenosique	65.8	55.4	54.1	41,231	28,347	33,638	2.5	2.7	2.6

Fuente:  
Consejo Nacional de Evaluación de la  
Política de Desarrollo Social, 2020.

Una forma de contribuir a reducir la desigualdad y la pobreza es brindando los servicios básicos de la vivienda a personas que carecen de ellos: agua potable, drenaje, alcantarillado, saneamiento y alumbrado público.

La producción y gestión del agua favorece el surgimiento de entornos de higiene y prevención de enfermedades, en especial por la situación de emergencia sanitaria que atraviesa la humanidad. En el municipio, garantizar la disponibilidad suficiente y permanente de este recurso es un tema central.

La histórica ausencia de una planeación estratégica con visión de futuro en el sistema de agua potable, se refleja en la ejecución de acciones, principalmente correctivas, frente a un crecimiento poblacional y de la mancha urbana que demanda un mayor abasto y saneamiento.

En Centro, pese a la vasta red de cuerpos y trazos de agua, las familias padecen la escasez, mala calidad y servicio deficiente de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de las aguas residuales.

La condición actual de deterioro en la infraestructura y operación de este servicio público es, quizá, la más crítica entre los que presta el municipio.

Esta condición se acentúa porque Centro, dada su ubicación geográfica y condición climatológica, presenta de manera constante precipitaciones pluviales por encima de los promedios nacionales. Se sitúa en un espacio con tierras bajas, lo que propicia encharcamientos, anegaciones e inundaciones que afectan a los asentamientos humanos y actividades económicas.

El Sistema de Agua y Saneamiento (SAS) de Centro es responsable de garantizar la seguridad hídrica y gestionar los riesgos hidrometeorológicos, en pro de la protección y salvaguarda de los ciudadanos.

La infraestructura con la que cuenta el SAS comprende varios rubros: plantas potabilizadoras, estaciones de bombeo (cárcamos), plantas de tratamiento de aguas residuales, redes de agua potable y alcantarillado sanitario, así como colectores pluviales.

El sistema de agua potable, drenaje, alcantarillado y saneamiento presenta una significativa obsolescencia en sus componentes, entre los que sobresalen:

- Deterioro de la red de agua potable y alcantarillado, con más de 50 años de antigüedad y un registro de alrededor de 200 hundimientos en las vías públicas del municipio.

- Falta de presión en las tuberías, lo que provoca interrupciones en el suministro de agua potable.
- Falta de un sistema de drenaje pluvial para el desalojo de aguas en temporadas de lluvias intensas.
- Limitados monitoreo y vigilancia de los sistemas de bombeo, lo que dificulta su mejoramiento.
- Diseño inadecuado de las plantas potabilizadoras y cárcamos, lo que provoca aumento constante de los costos de operación.
- Inversión limitada, destinada principalmente para aplicar acciones correctivas, que no atienden las causas de problemas recurrentes.
- Insuficiente abastecimiento de agua para potabilizar durante temporadas de estiaje, propiciada por el bajo nivel de precipitaciones y la intensa evaporación, que disminuyen el cauce de los ríos.
- Dificultades en la potabilización y tratamiento del agua en temporadas de lluvias, debido a la gran cantidad de carga orgánica (turbiedad y color) que arrastran los ríos. Ello deriva en baja presión y, por ende, en desabasto.

Actualmente, la ciudad de Villahermosa se abastece de tres fuentes superficiales de captación de aguas crudas, instaladas en los ríos Grijalva, Carrizal y La Sierra. En algunas localidades, los abastecimientos provienen de afluentes de menor índole.

Las plantas potabilizadoras que abastecen a la ciudad son: Villahermosa, Carrizal, Gaviotas y Parrilla. Sin embargo, no se tiene una cobertura total, por lo que de manera alterna se apoya el suministro de agua potable mediante pipas que son enviadas a las comunidades que no son atendidas por el sistema de distribución.

Centro cuenta con 71 sistemas de abastecimiento, con una capacidad de producción total de 4 mil 684 lps. Dentro de la infraestructura del sistema de agua potable se encuentran 19 plantas potabilizadoras que producen 4 mil 342 lps, se dispone de 41 pozos de agua potable (28 pozos profundos con capacidad de 321 lps y 13 pozos someros con capacidad de 21 lps) y 11 cisternas de rebombeo con capacidad de 255 lps.

El sistema de alcantarillado existente en el municipio es de tipo combinado: sanitario y pluvial, es decir, una sola red para ambos.

Para el desalojo de las aguas residuales en la ciudad de Villahermosa, se dispone de 67 estaciones de bombeo (cárcamos urbanos), con una capacidad de 172 mil 814.5 lps, que descargan, principalmente, a los ríos Grijalva, Carrizal y Viejo Mezcalapa, los cuales circundan la zona urbana. En la zona rural se cuenta con 45 estaciones de bombeo, con capacidad de desalojo de 8 mil 665 lps.

Las aguas residuales del municipio provienen de descargas de viviendas, edificios públicos y de las escorrentías; estas aguas residuales son colectadas por el drenaje y deben ser sujetas de saneamiento para evitar la contaminación de los cuerpos de agua. Sin embargo, con la infraestructura actual solo una cuarta parte es sometida a saneamiento.

El crecimiento demográfico propicia la generación de volúmenes crecientes de aguas residuales, particularmente en las zonas urbanas, lo que provoca serias alteraciones ecológicas y el deterioro paulatino de los recursos naturales del entorno.

La infraestructura en esta materia comprende dos plantas de tratamiento en la ciudad de Villahermosa, ambas con deficiencias en su operación, y 25 ubicadas en la zona rural, con una capacidad de tratamiento de 383.69 lps.

Por otra parte, en lo que respecta al alumbrado público, es necesario proveer un servicio de iluminación en los espacios públicos, que mejore la imagen urbana y mitigue la comisión de actos delictivos. La red de alumbrado público presenta problemas en zonas y vialidades importantes de Villahermosa y en las comunidades.

El pago por el consumo de energía eléctrica también es un asunto importante en la agenda del gobierno local, ya que la red municipal posee un significativo número de lámparas por cuyo uso se generan costos elevados.

La red de alumbrado público del municipio está conformada por 54 mil 227 luminarias, distribuidas en vialidades (50 mil 727) y en parques (3 mil 500). Del total, 56.22% son de tecnología LED y 43.78% de baja eficiencia energética. Es preciso incorporar el uso de nuevas tecnologías de ahorro de energía y amigables con el medio ambiente.

La vivienda es el patrimonio fundamental de las familias. En el municipio de Centro, el promedio de ocupantes por vivienda es de 3.4 personas, con una media de un ocupante por cuarto. Un alto porcentaje de viviendas cuenta con servicios básicos de agua entubada, drenaje y energía eléctrica, así como electrodomésticos.

**Principales características de las viviendas en el municipio de Centro, Tabasco para el año 2020**

Bien o servicio	% de viviendas
Piso de tierra	1.9
Agua entubada	88
Drenaje y servicios sanitarios	99.3
Energía eléctrica	99.7
Tinaco	61.3
Cisterna o aljibe	18.8
Refrigerador	82.5
Lavadora	82.5
Automóvil o camioneta	38.1
Motocicleta	8.1
Bicicleta	9.8
Computadora	40.7
Línea telefónica	33.2
Teléfono celular	91.9
Internet	54.7
Televisión de paga	36.9

Fuente:  
Censo de Población y Vivienda 2020, INEGI.

Tabasco, de acuerdo con el Índice de Marginación Urbana 2020, publicado por el Consejo Nacional de Población, se ubica en un grado de marginación medio con relación a las demás entidades del país. De los 17 municipios, seis se encuentran en grado medio, siete en grado bajo y cuatro en muy bajo, posición en la que se ubica el municipio de Centro, siendo el que menor índice de marginación urbana registra.

Centro cuenta con 141 comunidades rurales que dependen principalmente de las actividades relacionadas con el campo, como la agricultura y la ganadería, además de que destacan los sistemas de producción de traspatio.

Las actividades agrícola, ganadera, pesquera y acuícola del medio rural, y en especial la economía de traspatio, enfrentan altos costos de los insumos necesarios para la producción, carencia de capacitación y asistencia técnica.

Con base en sus atribuciones y competencias, los Centros Asistenciales del Sistema DIF Centro priorizan la atención a los grupos vulnerables y a los niñas, niños y adolescentes, ya que de cada tres personas que viven en el país, una pertenece a este grupo de edad.

Considerando que la educación es uno de los factores fundamentales que influyen en las condiciones de desarrollo social, el Sistema Municipal DIF contribuye a la formación de 275 niñas y niños de primera infancia, a través de los Centros de Atención Infantil, donde se les proporciona alimentos nutritivos.

Asimismo, mediante el Programa de Atención a Niñas, Niños y Adolescentes en Riesgo, se realizan acciones informativas y preventivas en los niveles

de educación básica y media superior, para contribuir al fortalecimiento de sus derechos en temas de riesgos psicosociales y atención a problemáticas específicas.

Para promover el acceso igualitario de mujeres y hombres a una formación técnica, se cuenta con 17 academias de oficios en donde 19 maestras y maestros imparten talleres de cultura de belleza, corte y confección, manualidades, sastrería, repostería, cocina y bordado.

En el municipio de Centro residen más de 70 mil adultos mayores que, por lo general, presentan algún tipo de padecimiento como diabetes mellitus, enfermedades del corazón y cerebrovasculares, infecciones respiratorias inferiores y problemas en el hígado. Es necesario mejorar las condiciones de salud y bienestar de este grupo de población en situación de vulnerabilidad.

El DIF Centro registra 45 Consejos de Ancianos ubicados en la capital de Tabasco, villas, poblados, rancherías y pequeñas comunidades. A través de estos consejos es viable impartir talleres de sensibilización y pláticas formativas, psicológicas y sociales, para compensar sus limitaciones fisiológicas y mejorar su calidad de vida.

Las personas con alguna discapacidad representan otro grupo que se encuentra en situación de desventaja para el acceso efectivo a sus derechos sociales, como la educación y la seguridad social.

Es un imperativo garantizar que los grupos vulnerables accedan a mejores niveles de bienestar, con programas que atiendan sus necesidades básicas, al tiempo que se gestionen apoyos compensatorios para que tengan una vida sana.

Un tema muy sensible y prioritario es salvaguardar y garantizar el respeto y observancia de los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes, incluyendo los migrantes, lo que implica un cambio cultural y compromiso con la inclusión en las esferas familiar, escolar y comunitaria.

Para contribuir a la seguridad alimentaria en los grupos vulnerables de Centro, específicamente en poblaciones con alto grado de rezago social, es importante impulsar la producción de cultivos básicos y hortalizas con prácticas agroecológicas.

En materia educativa, durante el Ciclo Escolar 2020-2021, Centro registró en educación básica una matrícula de 142 mil 239 alumnos, atendidos por 6 mil 214 docentes en 929 escuelas.

En este nivel educativo es necesario gestionar y asignar recursos para mejorar su calidad, incorporar avances tecnológicos y ampliar la participación social, con un enfoque de educación inclusiva y equitativa, propiciando oportunidades de aprendizaje para niñas, niños y adolescentes del municipio.

Matrícula, tasa de asistencia por género y tipo de servicio por nivel e infraestructura en el municipio de Centro ciclo 2020-2021							
Servicio y nivel	Matrícula	Hombres		Mujeres		Docentes	Escuelas
		Absoluto	%	Absoluto	%		
Servicios educativos escolarizados y no escolarizados	142,239	72,322	50.85	69,917	49.15	6,214	929
Inicial	2,790	1,435	51.43	1,355	48.57	197	48
Preescolar	29,111	14,720	50.57	14,391	49.43	1,235	366
Primaria	74,088	37,766	50.97	36,322	49.03	2,624	366
Secundaria	36,250	18,401	50.76	17,849	49.24	2,158	149
Otros servicios educativos	14,264	7,945	55.70	6,309	44.23	702	110
Especial	6,782	4,710	69.45	2,072	30.55	483	61
Formación para el Trabajo	7,472	3,235	43.29	4,237	56.71	219	49

Fuente:  
Secretaría de Educación del Estado de Tabasco. Reportados en el Sistema 911 por los Titulares de los Centros de Trabajo.

Los indicadores de los últimos años dan cuenta de la capacidad de respuesta gubernamental en las esferas de cobertura y atención a la demanda en el nivel básico, pero se observó una disminución en la eficiencia terminal en los dos últimos ciclos escolares, situación en la que influyeron, entre otros factores, la pandemia por COVID-19, con sus implicaciones en materia económica y social, acrecentando la brecha digital en materia educativa, en el uso y acceso a las TIC.

En Centro, de acuerdo a los datos registrados en el Censo de Población y Vivienda 2020, el 54.22% de los hogares tiene acceso a internet y el 40.7% dispone de computadora, laptop o tableta, mientras que el 91.93% cuenta con un teléfono móvil; sin embargo, el acceso y uso de estas herramientas no han sido suficientes para el aprovechamiento escolar en el nivel básico.

Es notoria la inequidad que existe en el acceso a internet en las escuelas de educación básica del municipio, con respecto a los niveles medio superior y superior. Solo 4 de cada 10 escuelas de educación básica cuentan con internet, mientras que 9 de cada 10 centros escolares de nivel medio superior gozan de este beneficio. Se debe priorizar a los educandos de secundaria para que reciban apoyos que les permitan disminuir la brecha digital en el proceso de enseñanza aprendizaje.

El analfabetismo es una problemática muy sensible, porque limita a las personas de 15 años y más que no saben leer ni escribir a dar un importante aporte a la sociedad, a su familia y a sí mismas. En 2020, la Tasa de Analfabetismo en Tabasco fue de 5.08% y en Centro de 2.3%, la más baja de los 17 municipios del estado. De la población analfabeta, el 54.35% reside en zonas urbanas y el 45.65% en comunidades rurales; de cada 100 personas analfabetas en Centro, 39 son hombres y 61 mujeres, situación que demanda acciones transversales para revertirla.

Es necesario promover la integración de los servicios educativos de alfabetización, primaria y secundaria para las personas de 15 años y más, a través de mecanismos de colaboración con el Instituto de Educación para Adultos de Tabasco. Asimismo, en este proceso es necesario desplegar estrategias o acciones con enfoque de género para abatir la disparidad actual; además, en el caso de la lengua yokot'an, apoyar con la disponibilidad de asesores bilingües que contribuyan a preservar la riqueza lingüística de nuestros pueblos originarios.

El éxito académico de los alumnos en educación básica no debe depender de las circunstancias económicas de sus familias, sino radicar en su propio interés, esfuerzo y desempeño.

En 2020, el grado promedio de escolaridad en la población de 15 años y más de edad es de primer año de educación media superior.

Otra problemática es el hecho de que en Tabasco 49 mil 955 habitantes de 3 a 14 años de edad no asisten a la escuela, mientras que en Centro 10 mil 859 se encuentran en esta condición, lo cual demanda una atención prioritaria para la inclusión de niñas, niños y adolescentes que deberían gozar del derecho a la educación.

La educación media superior y superior son fundamentales para el desarrollo económico y social de Centro. En estos niveles, los indicadores de deserción muestran una ligera alza en el municipio, por lo que el gobierno local tiene el imperativo de contribuir a que los estudiantes no abandonen los estudios.

Considerando que el gobierno federal aplica el programa de becas Benito Juárez para media superior, y Jóvenes escribiendo el futuro para educación superior, y que los estudiantes que viven en localidades con rezago social carecen de información para realizar los trámites, así como del servicio de internet, se identifica una oportunidad para establecer los mecanismos que posibiliten su acceso a esos apoyos y reducir la deserción.

Tasa histórica de indicadores de deserción en educación media superior y superior durante los ciclos escolares de 2013 a 2021

Ciclo escolar	Cobertura				Deserción Escolar			
	Media Superior		Superior		Media Superior		Superior	
	Estatad	Municipal	Estatad	Municipal	Estatad	Municipal	Estatad	Municipal
2013-2014	74.4	88.4	26.4	56.9	12.2	13.5	11.1	7.2
2014-2015	77.2	86.1	27.0	53.9	13.5	14.2	10.8	8.0
2015-2016	81.5	94.4	27.7	56.1	11.3	13.8	11.2	10.4
2016-2017	84.5	96.6	27.3	54.5	11.9	11.2	11.1	8.6
2017-2018	85.7	98.0	27.1	54.2	10.3	7.5	10.6	8.8
2018-2019	84.8	99.3	27.3	55.2	10.7	10.5	10.1	9.3
2019-2020	84.1	98.8	28.2	57.2	9.5	8.5	10.0	8.6
2020-2021	82.7	97.7	25.9	52.8	9.5	8.5	10.0	8.6

Fuente:  
Secretaría de Educación del Estado de Tabasco. Reportados en el Sistema 911 por los Titulares de los Centros de Trabajo.

El gobierno de Centro requiere estrechar vínculos con instituciones gubernamentales y centros de enseñanza superior e investigación, con la finalidad de impulsar estudios y proyectos para la atención de necesidades sociales, económicas y ambientales. Principalmente, con el Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Tabasco (CCYTET) y universidades públicas y privadas, para el intercambio de talento humano, infraestructura y generación de innovaciones que contribuyan al desarrollo local, regional y estatal, con un enfoque de sostenibilidad, inclusión y desarrollo humano.

El crecimiento de la Zona Metropolitana de Villahermosa, que atrae a población de municipios vecinos por motivos de estudio y trabajo, genera una gran demanda de espacios escolares, lo que hace necesario un trabajo de gestión y planeación, en coordinación con dependencias federales y estatales, en particular con el Instituto Tabasqueño de la Infraestructura Física Educativa (ITIFE) y los Comités Escolares de Administración Participativa.

Otro factor que influye en la atención a las necesidades de mantenimiento y ampliación de la infraestructura escolar, es la carencia de títulos de propiedad de los planteles, condición que limita sus posibilidades de acceso a los programas federales y estatales orientados a la construcción o rehabilitación.

Paralelo al desarrollo educativo, apremia promover la práctica deportiva con fines de recreación y sana convivencia entre las nuevas generaciones.

La pandemia por COVID-19 restringió el ingreso a parques o centros deportivos públicos y privados, situación que se ha revertido gradualmente con la transición a la nueva normalidad.

El Instituto Municipal del Deporte de Centro (INMUDEC) tiene a su cargo 27 Unidades Deportivas, las cuales suman más de 30 canchas de fútbol,

15 de basquetbol, 12 campos de softbol y 5 albercas, así como espacios para la práctica de tenis, frontón, voleibol, atletismo y acondicionamiento físico. De estas unidades, 12 pertenecen a zonas urbanas y 15 a rurales; sin embargo, no todas se encuentran activas debido a la falta de personal y herramientas para el adecuado mantenimiento.

Cabe señalar que una de las consecuencias de la pandemia fue el deterioro notable en las instalaciones deportivas; al estar por casi un año sin uso y a la intemperie, por lo que se requiere mantenimiento en la infraestructura, tanto preventivo como correctivo.

Históricamente, Centro se ha destacado por una amplia tradición cultural. A través de iniciativas, talento y esfuerzos, hombres y mujeres han dejado un gran legado, que fortalece nuestras raíces y el sentido de pertenencia e identidad.

En el municipio reside el 30% de la población indígena de Tabasco y entre las comunidades originarias destaca Villa Tamulté de las Sabanas, donde se lleva a cabo una de las danzas que son representativas y simbólicas del estado, la “Danza del Caballito Blanco”. Esta comunidad alberga un importante acervo cultural, representado por danzas, tradiciones, artesanías y su rica gastronomía chontal. Hoy en día, pocas personas -principalmente de la tercera edad- dominan el dialecto chontal, puesto que los jóvenes prefieren hablar el español.

Por otro lado, la ciudad de Villahermosa cuenta con espacios culturales donde se presentan diversos eventos para toda la población, entre ellos conciertos y puestas de teatro de talla nacional e internacional.



De las 532 bibliotecas públicas de Tabasco, 25 se localizan en Centro, con un acervo de alrededor de 70 mil ejemplares.

Se destaca que, con excepción de la Biblioteca municipal “Coronel Gregorio Méndez Magaña” que se ubica en el Centro Recreativo de Atasta, 24 bibliotecas públicas carecen de equipos de cómputo e internet, lo cual afecta el desarrollo de las habilidades digitales. De igual manera, el 70% de la infraestructura de la red de bibliotecas requiere trabajos de rehabilitación integral. En cuanto al mobiliario, el 60% se encuentra en situación precaria.

Centro es el municipio que tiene mayor población y cambios sociodemográficos, por lo que, a su vez, registra una acelerada dinámica en los servicios de salud. Lo anterior se puede observar en la prevalencia de enfermedades infecciosas, pero también en una creciente tendencia de casos de enfermedades crónico degenerativas, sobre todo en la población adulta mayor.

Los avances tecnológicos y los cambios en los estilos de vida han propiciado que en la población se presente una disminución en la tasa de crecimiento, pero también un incremento en la esperanza de vida al nacer. El INEGI, en el censo del año 2020, señala que la esperanza de vida en Tabasco es de 75.1 años, mientras que en el país es de 75.2 años.

De acuerdo con el último reporte del Instituto de Salud para el Bienestar, en Centro se tiene una población afiliada a ese organismo de 478 mil 525 habitantes.

Por ser la capital, Villahermosa concentra buena parte de la infraestructura del sector salud. Se dispone de 114 unidades médicas; 99 son de primer nivel de atención, cinco son hospitales del segundo nivel de atención y cinco son unidades de atención hospitalaria de tercer nivel (los Hospitales Regionales de Alta Especialidad), así como cinco unidades médicas especializadas (UNEMES) de apoyo.

En lo referente a la mortalidad, en los registros se observa el impacto que originó la pandemia por COVID-19, así como las defunciones asociadas a enfermedades del corazón y la diabetes mellitus, que siguen ocupando los primeros lugares.

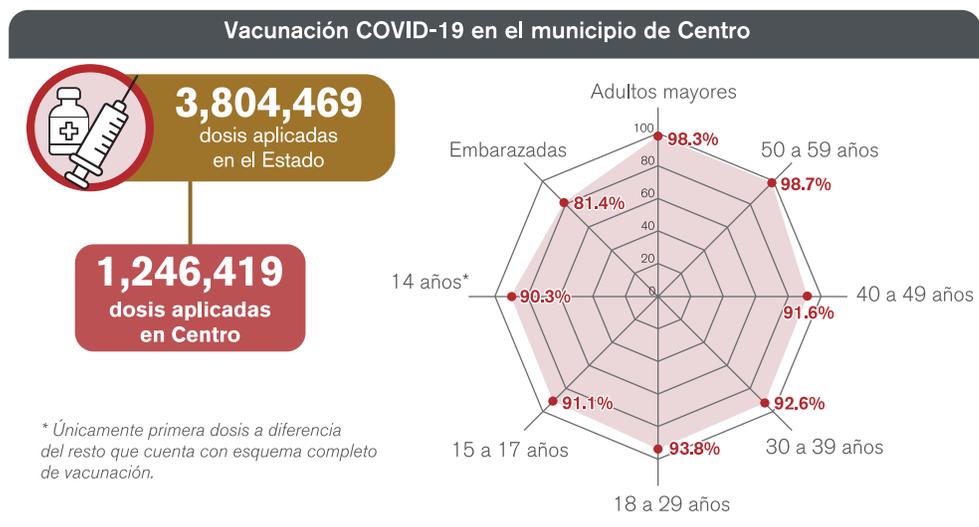
Buena parte de los casos de morbilidad y mortalidad que se han registrado en los últimos años en la entidad y el municipio, están relacionados con problemas de nutrición, por lo que es fundamental atender esta área.

Otro aspecto relevante de la salud pública es la situación que se presenta en cuanto al Virus de Inmunodeficiencia Humana (VIH). De acuerdo con

los reportes del Sistema Automatizado de Vigilancia Epidemiológica de la Secretaría de Salud, hasta la semana epidemiológica 46 del año 2021 se detectaron en el municipio 237 nuevos casos.

La irrupción de la pandemia por COVID-19 en Tabasco, en el primer trimestre de 2020, mostró sus impactos más adversos en Centro, y de manera particular en Villahermosa, por el tamaño de su población, y movimiento económico, comercial y de servicios.

La coordinación entre las autoridades de salud de los tres órdenes de gobierno, permitió en su momento y a la fecha, desplegar amplias y puntuales acciones de vacunación en favor de toda la población.



Fuente: Secretaría de Salud, Dirección de Programas Preventivos, corte a 25-febrero-2022.

Es importante que se intensifiquen las acciones de prevención y promoción de la salud para que se incida en los estilos de vida y en los hábitos de la población, con el fin de lograr detecciones oportunas y, con ello, prevenir diversos padecimientos. Por otra parte, existen enfermedades endémicas en la entidad y en Centro, que requieren de la acción oportuna de los tres órdenes de gobierno, como es el caso del dengue.

Es fundamental incidir en los factores más relevantes de cada padecimiento y actuar en colaboración con la sociedad, así como con otras dependencias e instituciones del sector salud.

La igualdad de género, además de ser un derecho humano, es un medio indispensable para construir un mundo pacífico, próspero y sostenible. No obstante, las condiciones de desigualdad entre mujeres y hombres continúan presentándose, y en el caso del municipio de Centro este escenario se agudiza en la zona rural.



Como dato importante, 55.8% de las mujeres del municipio ha experimentado algún tipo de violencia en distintos ámbitos de su vida (Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, 2016), lo que demuestra que la discriminación, la desigualdad y la violencia contra las mujeres y niñas se ejerce de manera significativa, afectando su salud, libertad, seguridad y vida.

De acuerdo con el Instituto Estatal de la Mujer (IEM), en el tema de femicidio, Tabasco se ubica en la posición 18 a nivel nacional. Centro es uno de los 100 municipios del país con más delitos por lesiones dolosas y culposas en contra de la mujer.

El empoderamiento de las mujeres es uno de los caminos a seguir para impulsar la igualdad de género. Es indispensable que se haga valer su voz en todos los ámbitos y participen en la toma de decisiones que determinarán el futuro de sus familias y su país. Las causas que limitan este empoderamiento van desde la ausencia y abandono de estudios, hasta la falta de igualdad de salarios con respecto a los hombres, lo que ocasiona que sean discriminadas o maltratadas en el ámbito laboral.

Otro grupo vulnerable es la población indígena, la cual se traslada diariamente a Villahermosa por motivos de estudio o trabajo, enfrentando un proceso de metropolización que la despoja de su identidad; para revertir esta tendencia, se requiere de políticas públicas transversales que posibiliten su inclusión en los procesos de desarrollo.

Atención especial demanda el sensible tema de violencia en contra de la mujer indígena, proporcionalmente mayor al de la población no indígena.

Sin duda, esta situación reclama la instrumentación de acciones diferenciadas que permitan revertir en el corto plazo la vulneración de sus derechos humanos.

Igualmente, es necesario implementar políticas transversales incluyentes y con enfoque de género que contribuyan a la creación de empleos en las comunidades indígenas de Centro y que, para el caso de las mujeres, consideren oportunidades de autoempleo en sus hogares o cerca de ellos, para permitir el cuidado de sus hijos.

La medicina tradicional propia de los pueblos indígenas, tanto en sus formas como en su ejercicio, mantiene una vigencia y una práctica en la vida cotidiana de las comunidades, a pesar de las grandes dificultades que les ha tocado enfrentar en materia social y religiosa. Estas prácticas se viven y expresan en la sabiduría y conocimiento de los ancianos y curanderos de los pueblos, a través de sus ceremonias comunitarias y terapias curativas que buscan mejorar la salud de los habitantes.

En los últimos años, los territorios y las prácticas tradicionales de los pueblos indígenas se ven seriamente amenazados por la mercadotecnia de laboratorios y empresas farmacéuticas. Una gran fortaleza para rescatar y difundir estos saberes es la colaboración de la Universidad Intercultural del Estado de Tabasco, Unidad Académica Villa Tamulté de las Sabanas, así como viveros botánicos y centro de masajes terapéuticos en la ranchería Tocoal.

La medicina tradicional es más que una alternativa de los pueblos para enfrentar sus problemas de salud; tiene un vínculo con el sentido cultural, social y religioso de las comunidades.



## Objetivos, estrategias y líneas de acción

---

### **2.1 Coadyuvar al logro de una vida digna, mediante acciones que reduzcan las brechas de desigualdad y fortalezcan las capacidades humanas, la salud pública y el ejercicio de los derechos sociales.**

#### **2.1.1 Garantizar el suministro y calidad de agua potable a la población del municipio de Centro.**

2.1.1.1 *Mejorar la gestión de los procesos de captación, potabilización y suministro del agua potable, mediante la construcción, rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento.*

2.1.1.2 *Cumplir con las normas oficiales para suministrar agua potable de calidad.*

#### **2.1.2 Incrementar la capacidad de desalojo de las aguas residuales y pluviales.**

2.1.2.1 *Establecer un programa para identificar el estado actual de la infraestructura de drenaje, para generar y administrar los proyectos de mejora.*

2.1.2.2 *Mejorar la gestión de los sistemas de drenaje sanitario y pluvial mediante la construcción, rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento.*

#### **2.1.3 Eficientar el tratamiento de aguas residuales que se descargan en los cuerpos de agua del municipio de Centro.**

2.1.3.1 *Incrementar el saneamiento de las aguas residuales, mediante la construcción, mantenimiento y equipamiento de la infraestructura de tratamiento.*

2.1.3.2 *Cumplir con los parámetros indicados por las normas oficiales para la descarga de agua sujeta a procesos de saneamiento.*

#### **2.1.4 Dotar con alumbrado público de alta eficiencia a las vialidades y espacios públicos del municipio para mejorar la movilidad y seguridad de peatones y conductores.**

2.1.4.1 *Ampliar y mejorar la red de alumbrado público del municipio.*

2.1.4.2 *Promover la ampliación de la infraestructura de electrificación en zonas rurales.*

**2.1.5 Mejorar las condiciones de vida de familias del municipio de Centro en situación de pobreza y con carencias de servicios básicos en sus viviendas.**

2.1.5.1 *Impulsar acciones para el mejoramiento de vivienda, en concurrencia con los gobiernos estatal y federal, iniciativa privada, fundaciones y organizaciones civiles.*

**2.1.6 Contribuir a la operación del Programa de Desayunos Escolares en coordinación con los órdenes de gobierno estatal y federal.**

2.1.6.1 *Otorgar apoyos alimentarios con calidad nutricional a niñas y niños de educación preescolar y escolar, mujeres embarazadas o en periodo de lactancia, adultos mayores y personas con discapacidad en condiciones de marginación y pobreza.*

2.1.6.2 *Brindar apoyos alimentarios con calidad nutricional a la población de la primera infancia en condiciones de vulnerabilidad, que asisten a Centros de Atención Infantil del gobierno municipal.*

2.1.6.3 *Rehabilitar y modernizar la infraestructura, equipamiento y operación de los Centros de Atención Infantil a cargo del gobierno municipal.*

2.1.6.4 *Fortalecer el Programa de Atención de Niñas, Niños y Adolescentes en Riesgo (PANNAR).*

**2.1.7 Mejorar los servicios de asistencia social a los adultos mayores en situación de vulnerabilidad y personas con discapacidad del municipio de Centro, en coordinación con las dependencias estatales, federales y organismos internacionales que los regulan.**

2.1.7.1 *Facilitar el acceso a los mecanismos de asistencia social dirigida a los adultos mayores en situación de vulnerabilidad y personas con discapacidad.*

2.1.7.2 *Promover la inserción laboral de adultos mayores y personas con discapacidad, impulsando programas de fomento al empleo y autoempleo, la vinculación con empresas y nuevas oportunidades de inversión local.*

2.1.7.3 *Promover la accesibilidad de los adultos mayores en los diferentes espacios y edificios públicos y privados del municipio de Centro.*

### **2.1.8 Brindar servicios de capacitación para fortalecer las competencias laborales, la empleabilidad y el autoempleo.**

2.1.8.1 *Proporcionar servicios de capacitación para el autoempleo a la población de las comunidades rurales, mediante la coordinación con las dependencias estatales y federales en materia de formación para el trabajo con perspectiva de género e inclusión.*

2.1.8.2 *Rehabilitar la infraestructura física destinada a la capacitación para el trabajo, con la finalidad de atender a la población de las comunidades rurales.*

## **2.2 Contribuir a garantizar el derecho social a una mejor educación y la práctica del deporte en favor de los habitantes de Centro.**

### **2.2.1 Coordinar acciones con los gobiernos estatal y federal para lograr la equidad y mejorar la calidad de los servicios educativos de sostenimiento público.**

2.2.1.1 *Brindar apoyos sociales a estudiantes de nivel básico para garantizar la permanencia escolar.*

2.2.1.2 *Implementar campañas de difusión y orientación sobre los programas de becas del Gobierno Federal.*

2.2.1.3 *Establecer convenios de colaboración con diversas instituciones educativas del municipio, con el fin de implementar acciones comunitarias para el combate del analfabetismo.*

2.2.1.4 *Concurrir con la Secretaría de Educación en la rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura de las escuelas de nivel básico.*

2.2.1.5 *Promover ante instituciones del sector social y privado, la donación de recursos para el mantenimiento y rehabilitación de infraestructura de las escuelas de nivel básico.*

**2.2.2. Promover la investigación científica con la participación de las Instituciones de Educación Superior, Centros de Investigación y Organismos del Gobierno Estatal y Federal en la materia.**

2.2.2.1 *Suscribir convenios de colaboración con las Instituciones de Educación Superior y Centros de Investigación en el municipio de Centro, para la realización de proyectos de investigación, estancias, servicio y prácticas profesionales.*

**2.2.3 Fomentar la práctica del deporte y la recreación entre los habitantes del municipio de Centro.**

2.2.3.1 *Promover actividades sociales, eventos deportivos y de sana convivencia entre familias, grupos organizados e instituciones educativas.*

2.2.3.2 *Brindar los medios deportivos necesarios a los niñas, niños y adolescentes, para que desarrollen sus capacidades sociales, técnicas y tácticas, contribuyendo a su desarrollo integral.*

2.2.3.3 *Promover actividades, cursos, talleres y academias en las diferentes unidades deportivas como elemento esencial para mantener la participación social.*

2.2.3.4 *Impulsar eventos deportivos que convoquen la asistencia de competidores y visitantes de todo el país.*

2.2.3.5 *Promover acciones para la integración e inclusión social, desarrollo de la salud, recreación y el alto rendimiento de personas que practican algún deporte.*

2.2.3.6 *Fomentar la participación de las mujeres del municipio de Centro en la práctica deportiva y de competencia, promoviendo así la equidad de género.*

2.2.3.7 *Otorgar apoyos a deportistas y jóvenes destacados del municipio de Centro.*

2.2.3.8 *Fomentar la participación social de la juventud, mediante la vinculación con organismos públicos y privados, contribuyendo al fortalecimiento del tejido social.*

2.2.3.9 *Rehabilitar, mantener y equipar la infraestructura de las unidades deportivas a cargo del Instituto Municipal del Deporte de Centro.*

## **2.3 Posicionar al municipio de Centro como un referente cultural en el sureste del país, a través de más y mejores acciones artísticas y culturales.**

### **2.3.1 Promover actividades artísticas y culturales que favorezcan la inclusión y dinamicen la participación ciudadana, a fin de propiciar la reconstrucción del tejido social.**

2.3.1.1 *Promover festivales culturales, concursos, talleres, exposiciones, ferias de libros, tianguis temáticos, así como presentaciones escénicas, dancísticas y musicales.*

2.3.1.2 *Establecer programas de fomento a la lectura y divulgación de las artes por medio de la red municipal de bibliotecas y la incorporación de las tecnologías de la información y la comunicación.*

2.3.1.3 *Organizar programas editoriales que preserven y difundan la memoria e identidad de los habitantes del municipio.*

2.3.1.4 *Conservar y mejorar la infraestructura y espacios culturales del municipio.*

2.3.1.5 *Crear un fondo editorial para desarrollar proyectos de publicaciones que impulsen el conocimiento, la cultura y los valores humanísticos.*

2.3.1.6 *Fomentar cursos-talleres de iniciación y desarrollo artístico a los que puedan acceder niños, jóvenes y adultos, para potenciar su creatividad, sensibilidad y pensamiento estético.*

## **2.4 Lograr y mantener una vida saludable, a través de la prevención, atención y protección de la salud de los habitantes del municipio de Centro.**

### **2.4.1 Fortalecer la prevención y promoción de la salud para mejorar las condiciones de vida de la población del municipio.**

- 2.4.1.1 *Implementar acciones de coordinación con la Jurisdicción Sanitaria de Centro, para la promoción de la salud.*
- 2.4.1.2 *Contribuir con asistencia médica para la detección oportuna de enfermedades crónico degenerativas, hipertensión arterial, cáncer de mama y cervicouterino, diabetes mellitus y obesidad.*
- 2.4.1.3 *Coadyuvar al cumplimiento de las medidas sanitarias emitidas por las autoridades del sector salud, con relación al COVID-19.*
- 2.4.1.4 *Gestionar ante la Federación y el Estado la construcción, rehabilitación y equipamiento de centros de salud en el medio rural y urbano.*

### **2.4.2 Promover programas de educación sobre los factores de riesgo de las enfermedades y adicciones, en coordinación con la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado.**

- 2.4.2.1 *Fortalecer las acciones de detección de enfermedades mediante la aplicación del cuestionario de factores de riesgo, como la toma de peso, talla, circunferencia de cintura y de la presión arterial.*
- 2.4.2.2 *Promover estilos de vida saludables, con énfasis en la alimentación correcta, el consumo de agua y actividad física para prevenir el sobrepeso y la obesidad.*
- 2.4.2.3 *Regular la venta y consumo de alimentos y bebidas que realizan los establecimientos fijos y semifijos.*
- 2.4.2.4 *Realizar campañas de salud animal, preventivas y de vigilancia, en coordinación con la Secretaría de Salud del Estado.*

### **2.4.3 Promover la salud sexual y reproductiva entre la población adolescente, joven y adulta del municipio de Centro, mediante la prevención y la detección oportuna de enfermedades de transmisión sexual.**

- 2.4.3.1 *Realizar campañas para la prevención y control de enfermedades de transmisión sexual.*

- 2.4.3.2 *Impulsar campañas de salud sexual y reproductiva en las escuelas de educación secundaria, media superior y superior del municipio de Centro, en coordinación con la Secretaría de Salud del Estado.*

## **2.5 Contribuir a la igualdad entre mujeres y hombres, a través de la concientización y acciones coordinadas con instituciones cuyo interés consideren los derechos humanos con perspectiva de género.**

### **2.5.1 Difundir y promover los derechos humanos con perspectiva de género, entre los jóvenes y adultos del municipio de Centro.**

- 2.5.1.1 *Colaborar con las instituciones educativas de nivel medio superior en la promoción de la igualdad de género.*
- 2.5.1.2 *Implementar campañas de sensibilización sobre los derechos humanos en centros escolares de nivel medio superior de la zona rural del municipio de Centro.*
- 2.5.1.3. *Elaborar un diagnóstico sobre las causas asociadas a la violencia contra la mujer en las localidades con rezago social del municipio de Centro.*
- 2.5.1.4 *Efectuar cursos y talleres en materia de derechos humanos, que tengan como población objetivo a mujeres jóvenes y adultas.*
- 2.5.1.5 *Acercar los servicios de atención jurídica y psicológica a las mujeres de localidades con rezago social.*
- 2.5.1.6 *Promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, haciendo uso de las tecnologías de la información y comunicación, sitios web y redes sociales.*
- 2.5.1.7 *Garantizar la participación de las mujeres en la formulación y la ejecución de políticas públicas, programas y proyectos del gobierno municipal.*
- 2.5.1.8 *Gestionar mecanismos de financiamiento para que un mayor número de mujeres tengan acceso a proyectos de emprendimiento.*

**2.6 Mejorar la calidad de vida de la población indígena, mediante gestiones y acciones que reduzcan las brechas de desigualdad social y propicien su inclusión a los procesos de desarrollo.**

**2.6.1 Preservar e impulsar el desarrollo de las comunidades indígenas y el respeto a su patrimonio cultural intangible, como sus tradiciones, lenguas y costumbres.**

- 2.6.1.1 *Fomentar la preservación de las lenguas y tradiciones originarias, así como talleres de danza autóctona, artes plásticas y artesanías.*
- 2.6.1.2 *Capacitar a los delegados de zonas indígenas, para fortalecer la gestión de obras y proyectos con un enfoque de sustentabilidad, transversalidad e interculturalidad.*
- 2.6.1.3 *Fomentar actividades productivas y de autoempleo a favor de las comunidades indígenas del municipio.*
- 2.6.1.4 *Establecer, rehabilitar y ampliar la infraestructura social y de comunicaciones en localidades con población indígena.*
- 2.6.1.5 *Promover la cultura indígena a través de recorridos por galerías de pintura y sitios de interés étnico.*
- 2.6.1.6 *Impulsar eventos con enfoque cultural desde los pueblos originarios.*



3

Progreso y desarrollo económico  
con igualdad

PLAN MUNICIPAL DE  
**DESARROLLO**

2021 - 2024

## Diagnóstico

---

En Villahermosa se ubica la mayor parte de las unidades económicas de Centro y de Tabasco, que generan una aportación significativa al Producto Interno Bruto de la entidad, con creciente generación de empleos en el comercio, turismo y otros servicios. Ante la disminución de la dinámica económica del país y el mundo, y de la adversidad derivada de la pandemia por COVID-19, el municipio ha dado pruebas de su capacidad de recuperación.

Al inicio de la tercera década del siglo XXI, Centro enfrenta cuatro imperativos que requieren atención inmediata: la reactivación de la agroindustria y otras ramas de la transformación, posicionar al municipio como centro logístico y de distribución en el sureste mexicano, mejorar la oferta turística e incursionar con éxito en el cuarto sector de la economía, vinculado a las tecnologías de la información y la comunicación.

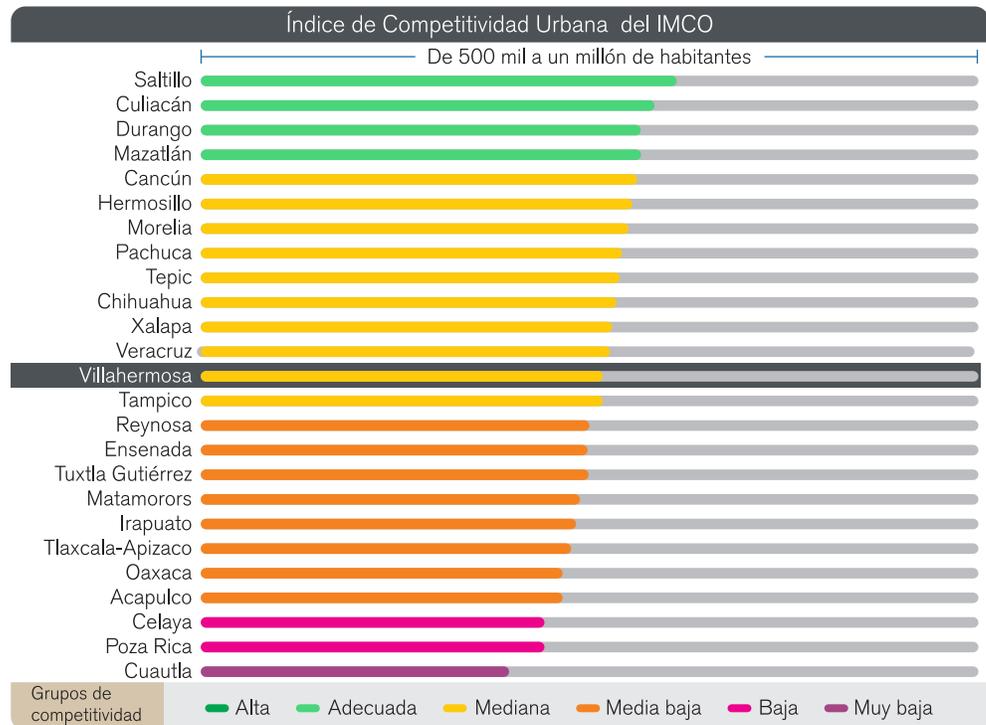
De acuerdo con información del INEGI, al término de 2020, pese a los efectos derivados de la pandemia, los ingresos de las empresas tabasqueñas minoristas registraron un crecimiento de 42% con respecto al año anterior, superando el promedio nacional que fue de 29.7%.

De las 55 mil 243 unidades económicas de Tabasco, el 36.35% se ubica en Centro, la mayoría de tamaños micro y pequeñas, principalmente de las ramas del comercio y los servicios. Derivado de ello, la mayor parte de la Población Económicamente Activa (PEA) del estado se concentra en este municipio.

El Índice de Competitividad Urbana (ICU) del Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), mide la capacidad de las ciudades mexicanas para atraer y retener talento e inversiones. El ICU evalúa las capacidades estructurales y no solo las coyunturales que permiten alcanzar dichos objetivos.

El ICU evalúa las 44 zonas metropolitanas del país, más 25 zonas urbanas relevantes por el tamaño de su población o economía, de forma que la muestra se compone de 69 ciudades. Estas abarcan el territorio de 370 municipios que concentran 63% de la población nacional, 84% del talento (considerado como la población con educación técnica y superior) y 88% de la inversión fija bruta.

El análisis considera cuatro categorías de ciudades: la primera de más de un millón de habitantes, la segunda de 500 mil a un millón, la tercera de 250 a 500 mil y la cuarta de menos de 250 mil.



Fuente:  
Índice de Competitividad Urbana  
2020. IMCO

En el informe del ICU 2021, Villahermosa ocupó el lugar 13 de 25 ciudades en el grupo de 500 mil a un millón de habitantes. Aun cuando avanzó seis lugares con respecto a la medición de 2020, es importante que continúe mejorando su posicionamiento en este índice, referencia esencial para que inversionistas nacionales y extranjeros realicen nuevas inversiones o amplíen las existentes.

Tarea fundamental en beneficio de las micro-empresas es la vinculación y el acompañamiento ante el sector financiero y las Sociedades Financieras de Objetos Múltiples (SOFOM), con la finalidad de apoyarlas para la puesta en marcha y ampliación de sus iniciativas de negocio.

Igual de importante es enlazar a los emprendedores con organizaciones empresariales e instituciones de enseñanza superior e investigación, para fortalecer la viabilidad y factibilidad de sus proyectos.

El municipio registra escasez de espacios para la comercialización de productos locales; además, se requiere ampliar los programas de capacitación para emprendimiento, elaboración de proyectos de inversión y planes de negocios, así como financiamiento orientado a las vocaciones productivas y sectores emergentes de la economía.

La instalación de varios centros de distribución (CEDIS) de supermercados y tiendas departamentales, representan una oportunidad para ampliar ver-

tical y horizontalmente las cadenas productivas, con bienes y servicios que puedan posicionarse en diversos mercados del país.

Como ocurrió en otras entidades, Tabasco y Centro fueron afectados por la desaceleración económica mundial de años recientes, situación que se agravó por la irrupción de la pandemia por COVID-19, cuyo impacto en 2020 y 2021 provocó pérdida de empleos y menor inversión privada, sobre todo en actividades como el comercio, los servicios y el turismo, pilares de la economía municipal.

Frente al desafío de reactivar el dinamismo empresarial para recuperar y generar más empleos, el gobierno municipal debe aplicar herramientas institucionales que faciliten el logro de sus fines. Uno de ellos es el Sistema Municipal del Empleo (SME), en apoyo a personas desocupadas, mediante la colaboración con empresas ya existentes o de nueva creación para facilitar la contratación de solicitantes con el perfil y las competencias requeridas.

Asimismo, en apoyo a micro y pequeñas empresas, el gobierno municipal debe aprovechar su portal de internet y cuentas de redes sociales para difundir ofertas laborales, a partir de convenios con organizaciones y corporativos empresariales.

En el caso de personas que pretenden mejorar sus conocimientos, habilidades y destrezas, incluyendo la certificación de competencias para el desempeño exigido por los potenciales empleadores, es preciso formular e implementar programas de capacitación y actualización para el trabajo, en concurrencia con organizaciones empresariales, instituciones de educación técnica y superior, así como organismos federales y estatales.

Para fortalecer la economía familiar en pequeñas comunidades es necesario impulsar proyectos del campo, la agroindustria, la pesca y la acuacultura, que además propicien el arraigo y reduzcan la emigración. Sobre todo, aplicando enfoques de transversalidad para favorecer a mujeres, personas mayores y población indígena.

El logro de estos propósitos demanda la puesta en marcha de un programa de desarrollo que fortalezca las capacidades de organización y gestión de las comunidades rurales, con una amplia y comprometida participación social.

Centro requiere aprovechar su posición estratégica para que turistas nacionales y extranjeros accedan a las seis rutas turísticas con que cuenta el estado: Del Cacao al Chocolate, Aventura en la Sierra, Ríos Mayas, Villahermosa, Olmeca-Zoque, y Biji Yokot'an. La visita a los atractivos turísticos de

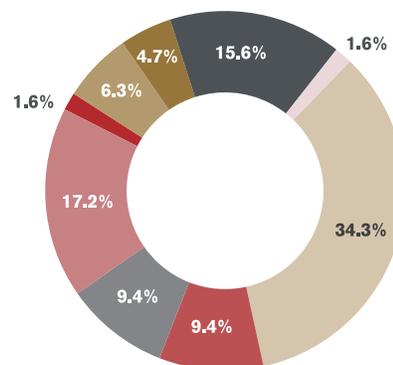
Centro o el desplazamiento a otros municipios puede generar una gran derrama económica en hotelería, restaurantes, comercios y otros servicios.

Villahermosa es punto de entrada por vía terrestre o aérea hacia el Mundo Maya, y especialmente a sitios arqueológicos como Comalcalco, en Tabasco, y Palenque, en el estado de Chiapas.

Los turistas que arriban a Villahermosa tienen una estadía promedio de dos o tres días; en algunos casos solo pernoctan en hoteles de la ciudad para organizar recorridos hacia diferentes municipios o llegar a otras ciudades como Palenque, Campeche, Cancún o Chetumal (Gobierno del Estado de Tabasco, 2019).

**Número de hoteles en la ciudad de Villahermosa**

Categoría	No. de hoteles
● Especial Premium	1
● Cinco estrellas	4
● Business Class	3
● Cuatro estrellas	10
● Wellness Hotel	1
● Tres estrellas	22
● Dos estrellas	6
● Una estrella	6
● Categoría Económica	11
<b>Total</b>	<b>64</b>



Fuente:  
Asociación Mexicana de Hoteles  
y Moteles de Tabasco, 2022.

El turismo de congresos, convenciones y negocios ha sido una de las fortalezas del sector y quienes visitan Villahermosa disfrutan con interés sus cuerpos de agua, sitios históricos, arquitectura, gastronomía y vasta riqueza artística y cultural.

**Eventos realizados por la OCV Tabasco en Villahermosa, 2013-2021**

Año	Eventos	Derrama económica estimada (en mdp)
2013	110	372
2014	100	439
2015	127	372
2016	116	442
2017	132	516
2018	107	342
2019	92	390
2020	10	40.7
2021	23	34

Fuente:  
Oficina de Convenciones y  
Visitantes de Tabasco (OCV),  
2021.

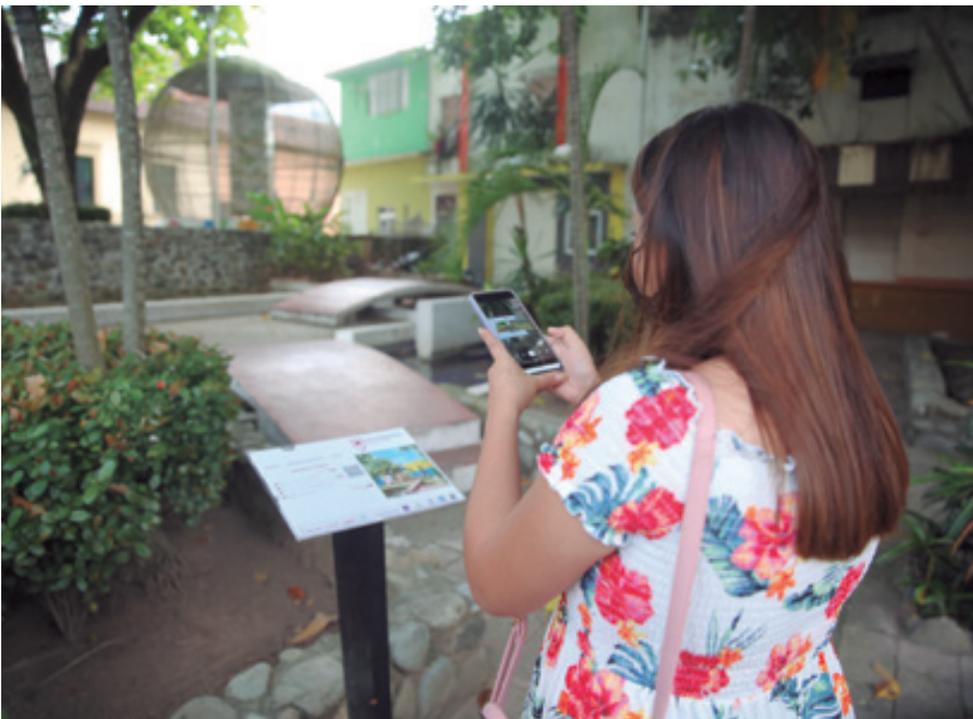
No obstante, el aprovechamiento de ese potencial debe ser respaldado con el mejoramiento de la infraestructura urbana y de servicios, mercadotecnia, capacitación y certificaciones en diferentes distintivos.

Es necesario definir rutas precisas para prácticas de turismo cultural, gastronómico y deportivo, entre otros, para aumentar la estadía promedio y posicionar al municipio como un destino atractivo.

El Centro Histórico cuenta con diversas alternativas, entre ellas 48 restaurantes, dos museos, cuatro galerías de arte, seis tiendas de artesanías, un corredor artesanal, cuatro parques, ocho fuentes y 13 hoteles, así como con un módulo de información turística. La Zona Luz alberga 825 comercios fijos.

Este espacio emblemático de la capital requiere mejoras en la señalética, alumbrado público, equipamiento urbano, manejo y disposición de residuos sólidos, vialidades, control de la economía informal, estacionamientos y seguridad pública.

Para facilitar el recorrido de visitantes por el Centro Histórico y otros espacios de Villahermosa, fueron instalados cinco atriles con códigos QR, los cuales muestran información turística relevante y se ubican en los lugares siguientes: Casa de los Azulejos, Callejón de Puerto Escondido, Plaza de Armas, parque Los Pajaritos y parque Benito Juárez García, frente al Centro Cultural Villahermosa.



Empresarios y comerciantes de gran tradición en el sector, subrayan la importancia de que en el Centro Histórico y otros espacios del municipio se implementen estrategias que impliquen corresponsabilidad entre sociedad y gobierno para mejorar la imagen urbana, con énfasis en la recolección y disposición adecuada de los residuos, limpieza de parques y jardines, mantenimiento de fuentes y monumentos, así como orden en el uso de los espacios públicos, en beneficio de peatones y conductores.

El crecimiento demográfico y económico de Centro demanda hacer más eficiente la operación de sus mercados y centros de abasto, sobre todo en rubros como infraestructura física, suministro de agua y energía eléctrica, sanidad e higiene, estacionamientos, zonas de carga y descarga, así como seguridad para locatarios y clientes.

Especial atención merecen los temas del ambulante y de los comerciantes informales que, si bien buscan obtener un ingreso para el sostenimiento de sus familias, deben apearse a la normatividad, respetar los derechos de los locatarios formalmente establecidos, permitir el libre tránsito de las personas por banquetas y calles, así como garantizar medidas de higiene en el caso de quienes expenden alimentos.

La agricultura, actividad ligada a los orígenes de los tabasqueños y a la pródiga naturaleza, genera empleo en todo el territorio estatal, contribuye al desarrollo regional sustentable y a la seguridad alimentaria. No obstante, requiere de estímulos para elevar su productividad y competitividad, lo que permitirá colocar los productos en mercados nacionales e internacionales para mejorar los ingresos de las familias del campo.



Destacan en Centro los cultivos de cacao, plátano Tabasco, maíz, mango, naranja, limón, piña y calabaza. Además, existe potencial para el establecimiento de huertos familiares y de plantas medicinales que complementen el ingreso.

Al campo deben destinarse más programas de asistencia técnica, sanidad vegetal, capacitación, investigación, transferencia de tecnología, financiamiento y mejora de canales de comercialización, además de acciones que enlacen la producción primaria con procesos de industrialización, a fin de agregarle mayor valor.

Ramas de la producción agrícola como la producción de plátano en la zona de La Isla, requieren apoyos para la tecnificación de sus cultivos, aplicación de agroquímicos, almacenamiento y empaque del producto.

Existen zonas bajas del municipio cercanas a cuerpo de agua que sufren afectaciones cíclicas por la temporada de lluvias, lo que afecta los cultivos de traspatio y a productores de bajos ingresos.

Centro ocupa el cuarto lugar en extensión territorial dedicada a la producción pecuaria. La vocación de sus suelos tiene un amplio potencial para la producción de especies rumiantes como bovinos y ovinos. Además, sobresalen las actividades apícola, avícola y porcícola.

Producción pecuaria anual del municipio de Centro						
Municipio	Bovino (producción en pie) Toneladas	Porcino (producción en pie) Toneladas	Ovino (producción en pie) Toneladas	Aves (producción en pie) Toneladas	Leche bovina (miles de litros)	Miel (miles de litros)
Centro	11,402.8	2,014.3	34.8	2,337.4	6,300	11.5

Fuente:  
Gobierno del Estado de Tabasco,  
2019.

A pesar de tener condiciones aptas para la producción de miel, el municipio solo cuenta con 70 productores y 140 colmenas. Por esta razón, se requiere concertar apoyos con organismos de la federación y el estado para la adquisición de equipos e insumos, acceso a asistencia técnica y mejoramiento genético.

La ganadería bovina es una de las actividades económicas más importantes en el municipio. En 2021 se registraron 5 mil 603 unidades de producción y 113 mil 728 vientres (SADER, 2022), cifras que comprenden la producción de carne, leche y doble propósito.

En este rubro se observa una significativa problemática asociada a la falta de capacitación, asistencia técnica, transferencia de tecnología y de mejora genética, que propicia una baja rentabilidad de los sistemas de producción.



Especialistas en los temas de calentamiento global y cambio climático subrayan la importancia de promover una ganadería sustentable, que haga compatibles la producción bovina con estrategias de reducción de la deforestación y degradación de los suelos.

Los hatos de pequeños productores, principalmente, observan una significativa disminución por lesiones y afecciones que se presentan de manera cíclica, generando costos para su prevención, tratamiento, control y recuperación.

Se suma a lo anterior, las afectaciones provocadas por inundaciones o sequías, que se reflejan en la necesidad de movilizar los hatos, provocando con ello la reducción del peso cárnico, enfermedades y mortandad, lo que impacta en el patrimonio de los productores.

El abigeato es un problema que demanda atención inmediata por parte de los tres órdenes de gobierno, con la colaboración de las organizaciones de productores locales y estatales.

No obstante, se cuenta con las condiciones suficientes y favorables para reactivar la producción pecuaria que distinguía a Tabasco hasta la década de los años ochenta del siglo pasado.

La pesca y la acuicultura contribuyen a la seguridad alimentaria, proporcionando proteínas animales para una buena nutrición, sobre todo en territorios con cuerpos de agua y con espacios para la instalación de granjas con especies para el autoconsumo y la comercialización, aprovechando la mano de obra de mujeres y hombres.



Parte de las familias que viven en las márgenes de ríos y lagunas practican la pesca utilizando cayucos, pequeñas embarcaciones de uso cotidiano que, además, ocupan para transportarse y trasladar el producto de sus cosechas e insumos; se cuenta con un padrón de mil 700 pescadores que realizan esta actividad organizados en cooperativas, como permisionarios o de manera libre.

La disminución de la actividad pesquera, registrada en los últimos años, está asociada a factores como:

- Sobreexplotación por malas prácticas de algunos pescadores que utilizan mallas más pequeñas que las requeridas para especies grandes, lo que ocasiona que peces juveniles no alcancen la talla necesaria para su adecuado aprovechamiento y comercialización en los mercados, frenando además su reproducción.
- Contaminación por descarga de aguas residuales sin saneamiento previo, en ríos y lagunas, lo que propicia que las especies capturadas no sean aptas para el consumo o provoquen enfermedades gastrointestinales.
- Degradación de cuerpos lagunares por alteraciones a los ecosistemas, a causa de la acumulación de materia orgánica e inorgánica que reduce su profundidad y potencial de captura.

- Presencia de especies invasoras como el “plecostomus”, también denominado “pez diablo”, “pez armado” o “bagre armado”, que compite por alimento y territorio con los peces de valor comercial. La morfología de esta especie provoca que, al quedar atrapado, destruya las redes de pesca, afectado así el rendimiento productivo y la economía de los pescadores.
- Los pescadores carecen de cayucos, lanchas y motores en buen estado, e inclusive pagan por su arrendamiento. En los casos donde ese equipo registra un severo deterioro, se observa pérdida de tiempo para llegar a los puntos de venta, lo que puede afectar la calidad de sus productos o la disminución del ingreso familiar.

En materia acuícola se cuenta con 26 granjas piscícolas registradas y aproximadamente 20 más que operan como acuicultura de traspatio. Estas granjas se dedican principalmente a la producción de tilapia y algunas especies nativas.

Los principales problemas que observa la producción acuícola son:

- Carencia de capacitación y asistencia técnica que se refleja en desconocimiento sobre esa biotecnia y da lugar a bajos rendimientos y menor rentabilidad.
- Falta de recursos financieros para infraestructura y equipamiento que generen economías de escala y mejore la rentabilidad.
- Altos costos de los alimentos balanceados que representan alrededor del 50% de los costos de producción.
- Baja calidad genética de las crías, con efectos en el periodo de crecimiento y calidad de producto.
- Falta de un marco legal que sancione el robo de peces y garantice seguridad para los productores acuícolas.
- Trámites y regulaciones que no incentivan el establecimiento y la ampliación de proyectos de producción acuícola.

## Objetivos, estrategias y líneas de acción

---

### **3.1 Contribuir al crecimiento económico de Centro, con un ambiente propicio para la atracción de inversión nacional y extranjera, mediante menores trámites y tiempos e infraestructura y servicios que eleven la competitividad.**

#### **3.1.1 Promover el aprovechamiento de las ventajas comparativas y competitivas de Centro para la puesta en marcha o ampliación de proyectos de negocio por parte de emprendedores e inversionistas locales y foráneos, con el fin de crear más y mejores empleos, con un enfoque de responsabilidad social y ambiental.**

3.1.1.1 *Instalar el Comité de Gestión de Inversiones y mejora regulatoria.*

3.1.1.2 *Actualizar el marco regulatorio y normativo del gobierno de Centro en términos de responsabilidades, funciones, atribuciones, servicios municipales, ejecución de programas, proyectos y acciones.*

3.1.1.3 *Establecer un programa permanente de mejora regulatoria que incorpore las mejores prácticas y tenga como referente las recomendaciones del gobierno federal y de organismos internacionales.*

3.1.1.4 *Maximizar el uso de las tecnologías de la información y la comunicación para aumentar el alcance de la difusión de los atractivos que tiene Centro para la inversión, en términos de rentabilidad, capital humano y otros factores que inciden en la toma de decisiones de empresarios nacionales y extranjeros.*

3.1.1.5 *Constituir el Comité Interinstitucional de Competitividad, con la participación de los gobiernos estatal y federal, organizaciones empresariales e instituciones de educación superior e investigación, que impulsen las inversiones locales, nacionales e internacionales.*

3.1.1.6 *Establecer mecanismos de trabajo colaborativo con organizaciones gremiales de los sectores de la economía.*

3.1.1.7 *Elaborar la Guía de Inversión del Municipio de Centro para promover sus ventajas comparativas y competitivas.*

- 3.1.1.8 *Difundir las ventajas y beneficios del uso del sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE), con el fin de incorporar un mayor número de negocios a la formalidad.*
- 3.1.1.9 *Promover la vinculación con instituciones educativas y organizaciones de jóvenes emprendedores, a fin de crear negocios, empleos y autoempleo.*
- 3.1.1.10 *Apoyar las iniciativas de negocios de mujeres de la zona urbana, rural e indígena.*
- 3.1.1.11 *Divulgar los casos de éxito de negocios desarrollados por mujeres, en foros estatales y regionales, que sirvan como plataforma de aprendizaje y adopción de mejores prácticas.*
- 3.1.1.12 *Celebrar convenios de coordinación con instituciones educativas y fundaciones que brinden capacitación en desarrollo de competencias para la empleabilidad.*
- 3.1.1.13 *Contribuir al incremento de la rentabilidad de negocios en marcha, mediante cursos de capacitación para el mejoramiento de procesos de logística, manejo de inventarios, pagos digitales y estrategias de comercialización de productos locales.*
- 3.1.1.14 *Concurrir con los gobiernos estatal y federal, organizaciones empresariales e instituciones de educación superior en apoyo a las iniciativas y proyectos de negocios de sus estudiantes y egresados.*

### **3.2. Contribuir a mejorar las condiciones de vida de las familias que desarrollan actividades del sector primario y la agroindustria.**

#### **3.2.1 Impulsar las actividades del sector primario y agroindustria en el municipio de Centro, para incrementar la producción y transformación de los productos del campo.**

- 3.2.1.1. *Concertar acciones con organizaciones de productores e instancias de los gobiernos estatal y federal, a fin de llevar a cabo gestiones para la reactivación de la producción agrícola, ganadera, pesquera, acuícola y agroindustria.*
- 3.2.1.2. *Impulsar proyectos de innovación tecnológica para potencializar y mejorar los sistemas de producción agrícola, ganadera, pesquera, acuícola y agroindustria.*

- 3.2.1.3. *Promover la organización de productores del campo del municipio de Centro para facilitar las gestiones y acceso a programas gubernamentales de apoyo y fomento.*
- 3.2.1.4. *Apoyar a los productores del campo del municipio de Centro mediante capacitación técnica, insumos, asesoría y paquetes tecnológicos, así como el servicio de mecanización y desazolve.*
- 3.2.1.5. *Apoyar iniciativas de proyectos de inversión que fortalezcan los sectores agrícola, ganadero, pesquero, acuícola y agroindustrial.*
- 3.2.1.6. *Brindar apoyos en especie a productores del campo del municipio de Centro para enfrentar y mitigar los efectos de contingencias ambientales.*
- 3.2.1.7. *Capacitar a los pequeños y medianos productores del campo, mediante asistencia técnica con enfoques incluyente y sostenible.*
- 3.2.1.8. *Realizar verificaciones sanitarias de la producción en las comunidades rurales.*
- 3.2.1.9. *Fortalecer la producción de traspatio entre las familias del medio rural.*
- 3.2.1.10. *Brindar incentivos a la producción agrícola, ganadera, pesquera, acuícola y agroindustrial, con criterios de desarrollo sostenible, para complementar la dieta alimenticia y el ingreso familiar.*
- 3.2.1.11. *Promover el mercado itinerante para la comercialización de productos básicos, manufacturados, industrializados y artesanales de los micros y pequeños productores.*
- 3.2.1.12. *Implementar programas de repoblación de especies pesqueras y acuícolas en cuerpos de agua, mediante el fortalecimiento y operación del Centro Acuícola Municipal.*
- 3.2.1.13. *Gestionar con organizaciones públicas y privadas, centros de enseñanza superior e investigación, la trasferencia y asistencia tecnológica en favor de productores de bajos ingresos del municipio de Centro.*

### **3.3. Impulsar al municipio de Centro como un destino turístico de negocios, congresos y convenciones, ecológico y de aventura para el disfrute de la gastronomía, cultura e historia locales.**

### **3.3.1. Difundir los atractivos naturales y culturales con que cuenta el municipio de Centro, para la ejecución de planes y proyectos de negocio vinculados a la actividad turística.**

- 3.3.1.1. *Identificar los espacios y atractivos en los segmentos del sector turismo con que cuenta el municipio de Centro, con el fin de aprovechar oportunidades de negocio y empleo, en beneficio de habitantes de diferentes grupos de edad, género y población indígena.*
- 3.3.1.2. *Promover la inversión privada en materia turística con enfoque de desarrollo sostenible y generación de empleos.*
- 3.3.1.3. *Crear la marca Villahermosa, en coordinación con la Secretaría de Turismo, la Oficina de Convenciones y Visitantes, prestadores de servicios turísticos y la sociedad civil.*
- 3.3.1.4. *Participar en ferias nacionales e internacionales para la promoción turística del municipio.*
- 3.3.1.5. *Organizar y promover actividades culturales, turísticas y recreativas en el Centro Histórico y zonas de importancia turística para fortalecer la economía local.*
- 3.3.1.6. *Vigilar la aplicación del Bando de Policía y Gobierno, así como el reglamento para la protección y conservación de inmuebles patrimoniales del Centro Histórico de Villahermosa.*
- 3.3.1.7. *Diseñar y ejecutar un programa de modernización y diseño artesanal con cursos y talleres que incluyan a los habitantes de zonas indígenas y personas con discapacidad.*
- 3.3.1.8. *Promover la construcción de micro parques industriales municipales que permitan impulsar la actividad productiva de artesanos y pequeños emprendedores.*
- 3.3.1.9. *Adecuar las vialidades y equipamiento de plazas y parques, que constituyen espacios de recreación y atractivos turísticos, en beneficio de residentes y turistas en zonas como el Centro Histórico, Malecón, Zona CICOM y puntos vinculados a Paseo Tabasco, entre otros.*



# 4

Infraestructura y servicios públicos  
para la transformación

PLAN MUNICIPAL DE  
**DESARROLLO**

2021 - 2024

## Diagnóstico

---

Villahermosa es el asentamiento humano más importante del municipio de Centro, donde se establecen los tres poderes del Estado. Su población es de 340 mil 060 habitantes, de los cuales 178 mil 122 son mujeres y 161 mil 938 son hombres.

La capital de Tabasco tiene un papel estratégico en el desarrollo de la entidad y el sureste de México, por lo que los programas de infraestructura y servicios públicos deben responder al crecimiento demográfico, la dinámica económica y problemáticas de índole global como el cambio climático, identificando áreas de oportunidad como las siguientes:

Resulta de especial importancia para la transformación de los servicios públicos municipales, el dragado de ríos a su paso por la ciudad de Villahermosa; ello permitirá el desalojo de mayores volúmenes de agua en época de lluvias intensas. Por tanto, los impactos de las inundaciones serán menores, permitiendo un mejor manejo del riesgo en zonas identificadas.

El elevado número de baches, hundimientos y socavones que registra la ciudad, provoca pérdida de tiempo en la movilidad de vehículos particulares y transporte de carga o pasajeros, y daños a las unidades.

En buena medida, tal situación es ocasionada por el escaso alcance de los programas de construcción, rehabilitación y mantenimiento de las últimas décadas, así como por los daños y fugas en la red de agua potable y drenaje. Por ello, se hace necesario emprender un programa de mejoramiento de la infraestructura municipal.

Temas muy sensibles son la carencia de señalética y de una adecuada delimitación de los espacios para la circulación de vehículos y peatones, además del deterioro de la superficie de rodamiento, banquetas y guarniciones. Se añade a esa problemática la carencia de rampas y accesos que faciliten el desplazamiento de personas con discapacidad.

En parques, plazas y vialidades se observa falta o deterioro de la red de alumbrado público, situación que se debe revertir para contribuir a inhibir actos delictivos, generar condiciones de seguridad y propiciar la convivencia de las familias.

Amplios sectores de la zona urbana de Villahermosa demandan la creación de una red de ciclovías para la práctica de la bicicultura con fines recreativos, de convivencia y vida sana, con las condiciones de diseño, funcionalidad y seguridad que se complementen con una cultura de respeto a los usuarios.



De la población total de Centro, 340 mil 060 habitantes residen en Villahermosa y 343 mil 547 en otras localidades. Parte importante de estas comunidades registra baja cobertura y calidad de las obras y servicios públicos, circunstancia que acentúa sus condiciones precarias.

Para reducir la migración hacia las zonas urbanas y propiciar el arraigo en comunidades pequeñas y dispersas, se requieren políticas públicas y programas de obras con carácter transversal e incluyente, que propicien una mejor calidad de vida, sobre todo, en favor de grupos de población en situación de desventaja social y económica, con especial atención a los pueblos originarios.

Se estima que 65% (93 km) de los caminos pavimentados que son jurisdicción municipal requiere trabajos inmediatos de repavimentación, reparación y/o bacheo, para agilizar la movilidad entre las zonas urbanas y rurales.

Cabe significar que la mayor parte de los 148 kilómetros de la red municipal de terracería se encuentran en mal estado, debido a falta de trabajos de rehabilitación o mantenimiento correctivo, afectando a familias y productores de las zonas rurales. Tales condiciones provocan que se interrumpa el desplazamiento de personas, insumos y productos en temporada de lluvias, por lo que se requiere mejorar la calidad de los materiales de la superficie de rodamiento.

Al interior de las comunidades predomina el deterioro o carencia de calles pavimentadas, guarniciones y banquetas, situación que reduce la movilidad de unidades particulares y de transporte de pasajeros, afectando el traslado cómodo y seguro de las personas.

Uno de los mayores señalamientos de la ciudadanía es la necesidad de implementar un programa de ordenamiento territorial, integral y de largo plazo, que incorpore las propuestas de actores representativos del sector, y que focalice la actualización del marco normativo, responda a los procesos de transformación económica y social y a las contingencias ambientales que eventualmente provocan el desarrollo desordenado, la demanda por uso de suelo y la expansión de los asentamientos humanos.

Dada la importancia que tiene la agilización de trámites y servicios para la construcción de la obra pública y privada, de bienestar social y para la competitividad, apremia modernizar los procesos de atención y respuesta a particulares e inversionistas, incorporando plataformas tecnológicas que reduzcan requisitos, número de trámites y tiempos, lo que además contribuye a combatir posibles actos de corrupción.



Especial atención demanda poner a disposición de la ciudadanía los medios tecnológicos y físicos para el cumplimiento oportuno de los trámites administrativos, toda vez que la solicitud de servicios requiere procesos de recepción, validación y aprobación.

Acercar los servicios públicos municipales a los centros de población, con una perspectiva incluyente, es una estrategia de gestión que beneficia a las comunidades más alejadas de Villahermosa, de manera preferente a la población indígena y a quienes padecen alguna discapacidad.

Los mercados y centros de abasto son espacios a los que cotidianamente acuden miles de habitantes, atendidos por comerciantes que expenden una gran variedad de artículos, productos del campo y alimentos, entre otros.

Centro cuenta con 10 mercados públicos (9 activos y uno en proceso de entrega recepción) y dos tianguis. De esas cifras, el gobierno municipal administra 7 mercados y un tianguis, mientras que los restantes están a cargo de comités de uniones de locatarios.



A pesar de las condiciones de su infraestructura y equipamiento, los mercados públicos y los tianguis se mantienen operando hasta en un 70%, con lo cual dan servicio a una parte importante de la población; además, son una valiosa fuente de empleos y comercialización de productos de pequeños oferentes.

La mayoría de los mercados observan infraestructura y equipamiento obsoletos o con condiciones de deterioro, deficiente servicio de agua potable y drenaje, con instalaciones eléctricas carentes de una adecuada funcionalidad, higiene y seguridad.



Los panteones son también un patrimonio cultural a los que, por tradición, acuden las familias para recordar a sus difuntos. En el municipio de Centro existen 98 panteones, de los cuales 81 se encuentran en comunidades rurales, siete en las villas, cuatro en convenio con asociaciones civiles, uno privado y cinco administrados por el gobierno de Centro.

Gran parte de estos espacios registra abandono, falta de conservación y mantenimiento, así como una inadecuada operación. Apremia ampliar las acciones de intervención, incluyendo labores de remoción de maleza y desechos, pintura, así como medidas de seguridad y vigilancia que inhiban robos, daños y saqueos.

Prioridad del gobierno municipal en materia de imagen urbana, identidad y sana convivencia, es la limpieza y remozamiento de 337 espacios públicos, entre parques, fuentes y monumentos, que son puntos de interés y atracción para residentes y visitantes, y que se encuentran distribuidos en la ciudad, villas, poblados, fraccionamientos, colonias, rancherías y ejidos. De esa cifra, 275 pertenecen al área urbana y 62 a la zona rural.

La identidad de la ciudad de Villahermosa como asentamiento humano requiere mejorar la imagen urbana e impregnarla de sentido histórico; por ello, resultan pertinentes las acciones encaminadas al rescate de monumentos históricos, arquitectura, uso de colores y señalética.



A la par de la rehabilitación y mantenimiento permanente de la infraestructura de parques, jardines y monumentos en zonas urbanas y rurales, es importante promover entre familias, estudiantes y grupos de deportistas el aprovechamiento de estos espacios para que sean punto de encuentro social, formación ambiental y sana convivencia.

De manera particular, es necesario mejorar su equipamiento con un enfoque inclusivo en favor de personas con alguna discapacidad y adultos mayores.

Asimismo, las acciones deben contemplar beneficios para diferentes públicos objetivo, como juegos infantiles para niñas y niños, espacios para distintas disciplinas deportivas, áreas destinadas a juegos de mesa para la convivencia familiar, e inclusive zonas de acompañamiento con mascotas.

Para elevar la afluencia a estos espacios es prioritaria la seguridad y salvaguarda de la integridad física de quienes acuden a ellos, por lo que deben reforzarse las medidas de vigilancia en su interior y alrededores, mediante la coordinación con autoridades federales y estatales.

Los gobiernos con un auténtico compromiso de transformación destinan esfuerzos y recursos para mejorar la calidad y cobertura de los servicios públicos municipales, incorporando la participación de todas y todos. Así, por ejemplo, el pago oportuno de las contribuciones por parte de la ciudadanía favorece los mecanismos de atención de las necesidades públicas.

## Objetivos, estrategias y líneas de acción

---

### **4.1 Mantener e incrementar el equipamiento y la infraestructura urbana y rural hacia la transformación de los servicios públicos municipales, en beneficio de los habitantes del municipio de Centro.**

#### **4.1.1 Planear, desarrollar y ejecutar proyectos de construcción, rehabilitación y mantenimiento de la obra pública municipal, con apego a la normativa técnica y legal que tome en cuenta a toda la población.**

- 4.1.1.1 *Elaborar programas y proyectos de mantenimiento y obra pública con perspectiva de género e incluyentes que atiendan la demanda ciudadana y a las personas con alguna discapacidad.*
- 4.1.1.2 *Ejecutar los proyectos de construcción, rehabilitación y mantenimiento del equipamiento, así como de la infraestructura rural, urbana y de edificios públicos administrativos.*
- 4.1.1.3 *Colaborar con los órdenes de gobierno estatal y federal para incrementar el alcance de los programas de construcción, rehabilitación y mantenimiento de las vías de comunicación al interior del municipio.*
- 4.1.1.4 *Brindar atención especial a los caminos vecinales para facilitar el tránsito de personas, vehículos particulares y unidades de transporte de carga o pasajeros.*
- 4.1.1.5 *Detectar y atender oportunamente requerimientos en materia de reparación de caminos y vialidades que, por su condición de deterioro, puedan representar demoras, afectaciones o riesgos para la población.*
- 4.1.1.6 *Construir ciclovías seguras, que inciten el uso de la bicicleta, la convivencia y vida sana, así como la reducción de la contaminación ambiental.*
- 4.1.1.7 *Coordinar con los gobiernos estatal y federal un programa de renovación de la imagen de la ciudad de Villahermosa, conservando su arquitectura histórica, patrimonio cultural y promoviendo su modernidad.*

## **4.2 Brindar servicios públicos oportunos, modernos, eficientes y sustentables para el bienestar de la ciudadanía del municipio de Centro.**

### **4.2.1. Diseñar los programas de ampliación, mantenimiento y mejora de los servicios públicos municipales, con apego a las normas y el cuidado del medio ambiente.**

- 4.2.1.1. *Ejecutar los programas de mantenimiento integral al equipamiento, áreas verdes, parques, jardines, fuentes y monumentos públicos.*
- 4.2.1.2. *Mantener e incrementar áreas verdes con plantas y arbolado, con la finalidad de contribuir a mitigar los efectos del cambio climático.*
- 4.2.1.3. *Modernizar parques del municipio de Centro, con juegos infantiles, interactivos y temáticos, con espacios adecuados para el entrenamiento físico y para personas con discapacidad.*
- 4.2.1.4. *Instalar señalética relacionada con el cuidado del medio ambiente e infraestructura de los servicios públicos.*
- 4.2.1.5. *Aplicar criterios de rentabilidad social, valor público, inclusión y resiliencia, en el equipamiento, en centros de desarrollo infantil, unidades deportivas, bibliotecas, mercados, rastros y panteones, entre otros.*
- 4.2.1.6. *Atender la seguridad, la rehabilitación y mantenimiento de la red eléctrica, bodegas, suministro de agua y gas, sistema de drenaje, iluminación y techumbre en los mercados y centros de abasto del municipio de Centro.*

### **4.2.2 Contribuir con la ampliación de conectividad, desarrollo de plataformas y servicios digitales orientados a los servicios que brinda el municipio de Centro a sus ciudadanos.**

- 4.2.2.1 *Contribuir a que gradualmente todas las localidades de Centro dispongan de conectividad a internet en sitios públicos.*



**5**

Desarrollo municipal sostenible  
con perspectiva global

PLAN MUNICIPAL DE  
**DESARROLLO**

2021 - 2024

## Diagnóstico

---

La protección de los recursos agua, suelo y aire, así como de la fauna y flora, han despertado en las últimas décadas un interés mundial, dando lugar a lo que se denomina agenda ambiental. Ello ha convertido en asunto prioritario la actualización del andamiaje jurídico, con leyes, reglamentos y acuerdos congruentes con esos propósitos superiores.

Para el caso del municipio de Centro, implica la aplicación de al menos 15 herramientas legales o reglamentarias. Estas incluyen leyes generales, como la Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; estatales, como la Ley de Protección al Ambiente del Estado de Tabasco o la relacionada a la Gestión Integral de Residuos; reglamentos, como el de Protección Ambiental y Desarrollo Sustentable del Municipio de Centro. Además, al menos siete programas, dos diagnósticos y una política.

El reto no solo es atender un vasto marco jurídico, sino igualmente realizar una sistemática labor de revisión, complementación y mejora en los casos necesarios y procedentes.

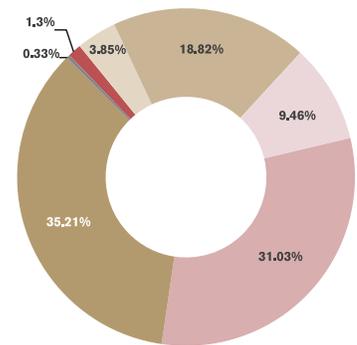
La gobernanza del componente ambiental no se limita a la acción gubernamental, incluye la generación de nuevos conocimientos y la formación de profesionales del tema, representada por instituciones de educación superior e investigación, organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación, empresas con orientación altruista de carácter ambiental y personas que en lo individual se preocupan y ocupan por el entorno.

Tabasco es, como expresara Carlos Pellicer Cámara, “más agua que tierra”. Lo anterior conlleva un desafío para la gestión ambiental y para la aspiración a un desarrollo sostenible. En efecto, Villahermosa, y todo Centro, no puede entenderse sin nuestras lagunas urbanas y cuerpos de agua, que son fuente de identidad, disfrute y convivencia, pero también espacios frágiles ante la acción humana.

Visto a nivel municipal, el Programa de Ordenamiento Ecológico Regional del Estado de Tabasco permite ejemplificar lo anterior. Si se analizan las denominadas “Unidades de Gestión Ambiental” que se identifican para el municipio, es claro que la mayor proporción del territorio de Centro, poco más de la tercera parte de su superficie, corresponde a la subpolítica de “protección hidrológica”; es decir, a zonas lagunares e inundables.

**Distribución de las Unidades de Gestión Ambiental del Municipio de Centro**

Sub política	Unidades	Área (km <sup>2</sup> )	Porcentaje
● ANP Estatal	3	22.22	1.3%
● ANP Federal	1	66.04	0.33%
● Aprovechamiento mixto	4	322.72	3.85%
● Aprovechamiento silvopastoril	2	162.22	18.82%
● Conservación	4	532.09	31.03%
● Protección hidrológica	3	603.79	35.21%
● Restauración	1	5.68	9.46%
<b>Total</b>	<b>18</b>	<b>1,714.76</b>	



Fuente:  
Gobierno del Estado, 2019.  
Programa de Ordenamiento  
Ecológico Regional del Estado de  
Tabasco.

Si a lo anterior se agregan las superficies dedicadas a la “conservación” (31.03%) y a las áreas naturales protegidas estatales, que en el caso de Centro corresponden en su mayoría a lagunas urbanas, la proporción del total se eleva a 67.5%.

Más allá de la predominancia cuantitativa de los ambientes acuáticos de Centro, sin duda la ciudad de Villahermosa se distingue por sus cuerpos lagunares.

La capital de Tabasco alberga en su área urbana 12 cuerpos de agua, catalogados como lagunas urbanas o vasos reguladores, cuyas superficies oscilan entre menos de una y cerca de 200 hectáreas.



Lagunas urbanas de la Ciudad de Villahermosa	
Nombre	Ubicación
Laguna de las Ilusiones*	Colonias de Villahermosa
La Aduana	Zona de Altavrisa
El Espejo	Colonias Guadalupe Borja y 18 de marzo
El Negro	Col. Casa Blanca
El Camarón*	Gaviotas
La Pólvara	Colonia Reforma
Encantada	Gaviotas Sur
Tabasco 2000	Zona de Tabasco 2000
Vaso Regulador San José	Gaviotas
Vaso Regulador El Chinín	Tamulté
Laguneta Encantada	Gaviotas Norte
Vaso Regulador Júcaro	Col. Nueva Villahermosa

\* Área Natural Protegida.

Fuente:

Elaboración propia, con base en SERNAPAM y UJAT, 2018.

Lagunas urbanas del municipio de Centro.

En conjunto, además de su importancia por la dimensión de su superficie, estos cuerpos acuáticos juegan un papel significativo, ya que proporcionan bienes y servicios ambientales, sirven como receptores de aguas pluviales y tienen una gran relevancia social por ser elementos de identidad local y como atractivo turístico.

De acuerdo con la información del Sistema Estatal de Áreas Naturales Protegidas (ANP), Tabasco cuenta actualmente con 17 instrumentos de conservación. Si bien, tres de ellos se ubican dentro del territorio municipal, son de jurisdicción estatal:

Áreas Naturales Protegidas de carácter Estatal del Municipio de Centro, Tabasco			
Denominación del ANP	Superficie (ha)	Fecha de establecimiento	Observaciones
Centro de Interpretación y Convivencia con la Naturaleza, Yumka <sup>4</sup>	1,613.32	05-jun-1993	Inicialmente declarada el 19/12/1987 con una superficie de 100.47 ha
Laguna del Camarón	83.06	19-dic-2012	Inicialmente declarada el 05/06/1993 con una superficie de 70.00 ha
Laguna de las ilusiones	259.27	08-feb-1995	De la superficie protegida, 229.31 ha corresponden al cuerpo lagunar

Fuente:

Elaboración propia, con base en las publicaciones del Periódico Oficial del Estado.

Centro alberga una de las dos Unidades de Manejo para la Conservación de la Vida Silvestre (UMA) administradas por el Gobierno del Estado<sup>4</sup>, la denominada Aj Jut's K'n Pacam (Cocodrilo Amarillo), localizada en la Rancharía Buenavista 1a Sección; además, el registro federal incluye otras dos Unidades en el municipio (Industrias Moreletii y el Centro de Investigación y Conservación de Especies Amenazadas-CICEA<sup>5</sup>).

4. Unidades de Manejo para la Conservación de la Vida Silvestre (2021). Sistema Estatal de Información Ambiental y Cambio Climático. Obtenido de <https://tabasco.gob.mx/umas>

5. <https://datos.gob.mx/busca/dataset/registros-de-unidades-de-manejo-para-la-conservacion-de-la-vida-silvestre-uma>



Con respecto al cuidado de la biodiversidad, la principal atribución de los municipios en Tabasco se refiere a la vegetación arbórea de espacios públicos de los centros de población. Incluye la atención a solicitudes de poda, derribe o trasplante de árboles, con especial atención a las ceibas, declaradas “especie simbólica del Municipio de Centro” en 2009. Además, siembra y cuidado de árboles en parques y vialidades.

A fin de evitar afectaciones al ambiente, la legislación contempla instrumentos preventivos de aplicación concurrente entre Federación, Estado y Municipios, que incluyen la evaluación del impacto ambiental, los denominados “Informes Preventivos”, así como la expedición de Constancias de No Alteración del Medio Ambiente.

Adicionalmente, el marco normativo para prevenir el deterioro ambiental se apoya en tres aristas complementarias: las disposiciones en materia de prevención y control de la contaminación, el procedimiento de denuncia popular, y las atribuciones de inspección y vigilancia en actividades con alcance normativo de la autoridad municipal.

Adquiere especial realce la educación o sensibilización ambiental, con el propósito de construir una cultura de respeto y convivencia con el entorno natural, mediante la participación de la sociedad -principalmente alumnos de educación básica- en acciones orientadas a preservar los recursos agua, suelo y aire, así como la flora y fauna.

En décadas recientes ha tomado fuerza el concepto de sustentabilidad o sostenibilidad, como una dimensión complementaria de la sensibilización ambiental, y que constituye una convocatoria a que toda la población contribuya a garantizar la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras, en armonía con el ambiente.

También se han implementado mecanismos de educación informales que incluyen acciones como campañas de reforestación, recolección de residuos o colecta de dispositivos electrónicos fuera de uso, frecuentemente en atención a solicitudes de ciudadanos, instituciones educativas o delegados municipales.

Cabe significar que gradualmente se está generando una cultura de la responsabilidad ambiental entre grupos de población como los adolescentes y jóvenes, lo que constituye una ventana de oportunidad, aprovechando inclusive las bondades de las TIC y las redes sociales.

El reto es transitar hacia un desarrollo sostenible que debe privilegiar los aspectos jurídico-normativos, capacidad de respuesta, coordinación y concertación entre órdenes de gobierno y de manera central con organizaciones de la sociedad civil y particulares.

El crecimiento de los asentamientos humanos debe ser analizado con una perspectiva global, en aras de contribuir al logro de las metas del Objetivo 11 de Desarrollo Sostenible de la ONU: *“Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”*, para armonizar el bienestar social, el progreso económico y la preservación del ambiente.



El logro de estos propósitos debe focalizar también los temas de desarrollo urbano, vialidades y movilidad, así como un marco legal actualizado, acorde a las tendencias nacionales y estatales, para la conservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable de las áreas naturales, humedales y escorrentías superficiales.

A través del Instituto de Planeación y Desarrollo Urbano del Municipio de Centro (IMPLAN), se abordan los temas de asentamientos humanos, vivienda y espacios públicos, acorde a las políticas nacionales en la materia y al Programa de Ordenamiento Ecológico Regional del Estado de Tabasco, con el afán de transitar hacia un desarrollo sostenible y resiliente.

Villahermosa registra un elevado crecimiento periférico, en las conurbaciones, dando lugar a lo que se denomina Zona Metropolitana, que incluye localidades del vecino municipio de Nacajuca.

Localidades con mayor población de Centro año 2020			
Orientación	Número	Localidad	Población
C	1	Villahermosa	340,060
S	2	Playas del Rosario (Subteniente García)	22,934
NE	3	Ocuilzapotlán	17,972
NE	4	Macultepec	11,848
S	5	Parrilla II	10,427
O	6	Anacleto Canabal 3ra sección	10,066
S	7	Parilla	10,036
NE	8	Medellín y Madero 2da. sección	8,336
SO	9	Río Viejo 1ra. sección	7,750
S	10	Bicentenario	6,993
O	11	Buena Vista Río Viejo 2da Sec.	6,929
NE	12	Tamulté de las Sabanas	6,522
S	13	Huapinol	6,421
O	14	Buena Vista Río Viejo 1ra Sec.	6,365
S	15	La Lima	6,334
SO	16	Ixtacomitán 1ra. Sec.	6,320
S	17	Villa el Cielo	6,185
SO	18	Luis Gil Pérez	6,063
NE	19	Medellín y Pigua 3ra. Sec.	5,946
NE	20	Fracc. Ocuilzapotlán Dos	5,866

Fuente:  
Censo de población, INEGI, 2020

Problemática creciente en las últimas décadas es la insuficiencia en servicios públicos como agua potable, drenaje, alumbrado público y recolección de basura en zonas de alta densidad poblacional, a la que se suma la demanda ciudadana de mejorar la seguridad pública.

De acuerdo a los Índices de Ciudades Prósperas (Infonavit-ONU Hábitat, 2018), en relación con un estudio en el que se evaluaron ciudades y aglomeraciones, conocidas como zonas metropolitanas, de una muestra de 305 municipios de México, el capítulo de Productividad resultó evaluado como el tercer indicador más bajo a nivel nacional de las seis dimensiones de prosperidad, con un valor de 53 de 100 puntos en la media nacional, considerado como “moderadamente débil”.



En estos análisis el municipio de Centro fue evaluado por encima de la media con 66.1 y la Zona Metropolitana de Villahermosa con 60.65 puntos, situándose con la mínima puntuación en la categoría de “moderadamente sólida”.

De acuerdo con estimaciones del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, las ciudades albergan actualmente el 54% de la población mundial, pero se espera que esa proporción aumente a 68% para 2050 (Naciones Unidas, 2018).

Esas proyecciones se vinculan al concepto del derecho a la ciudad, como derecho individual y colectivo de todas y todos los habitantes, en una relación equitativa con el área rural, lo que exige garantizar una efectiva planeación del territorio con movilidad sustentable.

Como se ha referido antes, la población de Centro es de 683 mil 607 habitantes (INEGI, 2020). De sus 205 localidades, 36 son urbanas, al contar con 2 mil 500 o más habitantes, y 169 rurales, al registrar un número menor de residentes.

Del total poblacional de Centro, 565 mil 548 personas (82.73%) reside en Villahermosa y otras localidades urbanas, mientras que 118 mil 059 (17.27%) habita en comunidades rurales.

El elevado porcentaje de habitantes que se concentran en las localidades urbanas, y la menor proporción que se ubica en un gran número de pequeñas y dispersas comunidades rurales, dificulta dotarlas de las obras y servicios

públicos necesarios para una adecuada calidad de vida, circunstancia que puede ser revertida con políticas públicas de desarrollo regional como la de centros integradores.

Los vacíos intraurbanos y la ocupación extensiva del territorio han derivado en un crecimiento continuo y acelerado de la mancha urbana, dando paso a las conurbaciones siguientes: hacia el eje norte Macultepec-Ocuilzapatlán, al sur Parrilla-Playas del Rosario y al oeste La Isla y Loma de Caballo, entre otras.

Dichas expansiones han seguido el trazo de las vías de comunicación, invadiendo en muchos casos derechos de vía, con un crecimiento habitacional e industrial no compatibles y que han generado problemas en la movilidad, la estructura vial y el transporte, con afectaciones al ambiente. El patrón actual de expansión urbana tiene importantes afectaciones en los humedales, cuerpos de agua y lagunas.

**Comparativa de las superficies de cuerpos lagunares 2015-2020**

Número	Nombre	Área (ha) 2015	Área (ha) 2020
1	Laguna el Negro	110.64	21.42
2	Laguna de Las Ilusiones	259.00	240.26
3	Laguna Cascajal	161.55	150.99
4	Laguna el Camarón	48.63	44.23
5	Laguna el Cuy	396.18	175.57
6	Laguna la Aduana	17.59	13.67
7	Laguna Pataxte	72.69	21.61
8	Laguna el Espejo	48.13	44.29
9	Laguna Mulato	58.01	18.47
10	Laguna Sabanilla	114.64	60.00
11	Laguna Santo Domingo	573.75	135.08
12	Laguna Larga	73.61	71.07
13	Laguna Santa Rosa	33.29	20.93

Fuente:  
Elaboración propia, con base en Ayuntamiento de Centro, 2016 y SISAGUA 2021.

Centro cuenta con 88 km de carreteras federales, 513 km de vías estatales y 298 km de caminos rurales, a lo largo de los cuales se incrementan los asentamientos de vivienda, en su mayoría con algún tipo de marginación o en situación de vulnerabilidad.

La planeación del desarrollo urbano y rural -desde el diseño hasta la ejecución-, debe realizarse con un enfoque transversal, considerando criterios de inclusión en términos de género, niñas y niños, personas mayores, pueblos indígenas, afroamericanos y minorías vulnerables.

De acuerdo con el Programa de Desarrollo Urbano del Centro de Población de la Ciudad de Villahermosa y sus Centros Metropolitanos 2015-2030, la estructura vial es un reflejo de la estructura urbana de la capital de Tabasco, en su formación, crecimiento y consolidación, en lo que incide la morfología del territorio, acotada por los ríos que la circundan y convierten prácticamente en una isla, con lagunas internas y escurrimientos superficiales.

En el tema de la movilidad alternativa, a través de medios de transporte no motorizados, Villahermosa solo cuenta con una ciclovía de dos kilómetros (Bicentenario), construida en 2018 y que parte de la División Académica de Ciencias Sociales y Humanidades de la UJAT hacia la zona conocida como El Country.

Sin embargo, dicha vía es subutilizada por no contar en su recorrido con puntos de descanso o de interés; ni al principio ni al final del recorrido.

Si bien la práctica de la bicicultura es una tendencia creciente en otras partes del país y el mundo, en Villahermosa requiere de infraestructura y equipamiento moderno y funcional, rutas atractivas para residentes y visitantes, así como apoyos e incentivos para clubes y organizaciones.

El crecimiento en el parque vehicular propio de Villahermosa, procedente de otras partes de la entidad, la contaminación y otros efectos negativos que provoca, abren la oportunidad de impulsar acciones alternas y mejorar la eficiencia del transporte colectivo para desalentar el uso de unidades particulares.

La planificación urbana es un elemento clave para el orden y la cohesión social, dando paso a ciudades resilientes, inclusivas, sustentables y seguras, lo que incide positivamente en la disminución de la violencia hacia grupos vulnerables como niñas, mujeres, personas mayores y población indígena.



Rubro fundamental para el éxito de las políticas públicas en la materia es el fortalecimiento de las capacidades y competencias institucionales para la instrumentación y seguimiento de los procesos de planeación y desarrollo urbano.

La planeación, ejecución y seguimiento de los planes y programas de ordenamiento del territorio del municipio establecen estrategias de ordenamiento territorial a corto, mediano y largo plazo, con el objetivo de lograr un desarrollo sostenible de la ciudad.

Si bien es cierto que las administraciones municipales tienen un horizonte de tres años, es necesario definir mecanismos que permitan la continuidad de programas y proyectos, cuyos efectos positivos pueden trascender más allá de un trienio.

La recolección de residuos sólidos urbanos es uno de los servicios de mayor impacto en la imagen urbana, higiene y salud pública, con efectos indirectos en la buena operación de los sistemas de drenaje y alcantarillado.

Este servicio se realiza en 132 rutas, distribuidas en tres turnos: matutino vespertino y nocturno. El municipio cuenta con un parque vehicular de 173 unidades, de las cuales más del 80% son camiones recolectores; sin embargo, más del 35% están por finalizar su periodo de vida útil.

El servicio brinda cobertura a un 95% de la población del municipio, recolectando diariamente, en promedio, de 450 a 500 toneladas.





El barrido de vialidades y calles, así como el chapeo de áreas verdes mejoran la imagen de Centro. Tales actividades se complementan con acciones de desempolvo de camellones centrales y laterales, recolección de desechos, limpieza de rejillas y reducción de basureros clandestinos.

Estas acciones contribuyen, además, a reducir encharcamientos y anegaciones en temporadas de fuertes lluvias.

La seguridad hídrica es un tema clave para el futuro de Centro y Tabasco. Se asocia a los fenómenos de calentamiento global y cambio climático, pero también a la ubicación de Villahermosa y otras localidades del municipio en zonas bajas, así como al crecimiento de los asentamientos humanos y a la contaminación.

Esta problemática incluye las inundaciones, pero también sequías y ondas de calor, así como la disponibilidad de agua para el consumo de las familias y la producción agropecuaria, negocios, comercio y otros servicios.

Requiere impulsar y consolidar políticas de gestión integral de riesgos y una cultura de la resiliencia que focalice la anticipación, recuperación y adaptación ante desastres asociados a fenómenos naturales extremos, con el concurso de Federación, Estado y Municipio, y la corresponsabilidad de los sectores privado y público.

A ello se debe sumar la generación de una cultura de la autoprotección y frenar la construcción en zonas de alto riesgo, entre otras acciones, para proteger a las personas y su patrimonio.



Otro asunto que debe incorporarse a la agenda ambiental municipal es promover la conservación de los humedales tropicales, que tienen una elevada capacidad para absorber y capturar dióxido de carbono, el principal responsable del calentamiento global.

Estas y otras medidas deben formar parte de un modelo de ordenamiento territorial, con infraestructura pública de obras y servicios amigable con el ambiente, en favor tanto de comunidades urbanas como rurales, resultado de una planeación y regulación con visión de futuro compartido.

Considerando las reflexiones de especialistas en torno a que, en numerosos casos, los desastres son producto de una construcción social del riesgo y de causas antropogénicas, apremia actualizar y hacer valer el marco legal, así como promover una cultura ecológica y de responsabilidad social y empresarial ambiental, para reducir la contaminación, los rellenos en zonas bajas y los asentamientos irregulares en las márgenes de cuerpos de agua.

Se trata de reducir las causas antropogénicas de los desastres, principalmente de inundaciones, que ponen en riesgo a la población.

Asimismo, desplegar cursos y talleres de capacitación, en temas como gestión de riesgos; cultura de la autoprotección; primeros auxilios; prevención, combate y control de incendios; respuesta a emergencias; evacuación de inmuebles, y comunicación en crisis, entre otras.

Las tecnologías de la información y la comunicación abren amplias posibilidades de gestión del riesgo de desastres con modernas plataformas, sistemas y aplicaciones.

Por otra parte, el consumo de energía eléctrica del municipio de Centro se divide en tres rubros: alumbrado público, Sistema de Agua y Saneamiento (SAS) y edificios gubernamentales.

En materia de eficiencia energética, la entidad y el municipio tienen un amplio potencial para las energías renovables, pero también para incorporar equipos y tecnologías ahorradoras.

La puesta en marcha de este tipo de proyectos puede generar ahorros en beneficio de familias, negocios e instituciones públicas.

Esta disminución del consumo de energía contribuye a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, una de las principales causas del cambio climático.

Finalmente, cabe subrayar la importancia de implementar medidas para el uso más eficiente de la energía, y avanzar hacia la transición energética, signo distintivo de un municipio verde, sostenible, inteligente y energéticamente responsable.



## Objetivos, estrategias y líneas de acción

**5.1 Mejorar las condiciones medio ambientales en beneficio de la población del municipio de Centro a través de una gestión más eficaz y eficiente de los recursos disponibles, que incluya la participación de la ciudadanía, instituciones educativas y de investigación y otros actores del sector social.**

**5.1.1. Actualizar el marco normativo que regula la gestión ambiental para fomentar el desarrollo sostenible del municipio de Centro.**

5.1.1.1 *Establecer instrumentos normativos y económicos para la regulación y el fomento al desarrollo sostenible, así como para el cuidado del medio ambiente.*

5.1.1.2 *Llevar a cabo las tareas de conservación y saneamiento de cuerpos de agua de Centro, con la participación de la ciudadanía, instituciones educativas, de investigación y organizaciones del sector social.*

5.1.1.3 *Establecer programas de participación social que permitan la recuperación arbórea e incorporación de espacios verdes que contribuyan a mitigar los efectos del cambio climático.*

5.1.1.4 *Establecer mecanismos de operación digitales que faciliten el cumplimiento eficiente y expedito de las obligaciones públicas en materia de inspección y vigilancia ambiental.*

5.1.1.5 *Realizar acciones de sensibilización y educación ambiental en espacios no institucionales con ayuda de instituciones educativas y de investigación.*

5.1.1.6 *Articular los sistemas de información locales a los de orden internacional, federal o estatal disponibles en materia de sostenibilidad.*

5.1.1.7 *Facilitar la construcción de vivienda vertical para optimizar el uso del suelo, con apego a la reglamentación en materia de obras y servicios del ámbito municipal.*

5.1.1.8 *Convenir con el gobierno estatal la aplicación de mejores prácticas de movilidad, como el establecimiento de centros de transferencia que garanticen el desplazamiento seguro, eficiente y confortable de los usuarios del transporte público en la Zona Metropolitana de Villahermosa.*

5.1.1.9 *Contribuir con el gobierno estatal y organizaciones de la sociedad civil en trabajos de saneamiento de lagunas y vasos reguladores, como la preservación de la Reserva Ecológica Laguna de las Ilusiones y el Parque Estatal Laguna El Camarón, entre otros espacios naturales.*

5.1.1.10 *Emprender acciones de reforestación y recuperación arbórea en espacios públicos, incluyendo parques y escuelas.*

**5.1.2. Elevar los niveles de conservación y disfrute del patrimonio natural del municipio de Centro, con énfasis en la riqueza acuática existente.**

5.1.2.1 *Llevar a cabo las tareas de conservación de las lagunas urbanas y rurales, con la participación de la ciudadanía, instituciones de educación superior e investigación y organizaciones del sector social.*

5.1.2.2 *Establecer programas de manejo de la vegetación arbórea, que permitan la incorporación de espacios verdes a estrategias de combate al cambio climático con participación social.*

**5.1.3 Modernizar los procedimientos operativos en materia de prevención y control de la contaminación bajo responsabilidad municipal.**

5.1.3.1 *Establecer mecanismos de operación digitales que faciliten el cumplimiento eficiente y expedito de las obligaciones públicas en materia de inspección y vigilancia ambiental.*

5.1.3.2 *Jerarquizar con sentido estratégico los esfuerzos de inspección y vigilancia ambiental a cargo del Ayuntamiento.*

**5.1.4 Acrecentar la participación social en el cuidado, conservación y permanencia de los componentes socio-ambientales del municipio de Centro relevantes para el desarrollo sostenible.**

5.1.4.1 *Realizar acciones de sensibilización y educación ambiental en espacios no institucionales con ayuda de instituciones educativas y de investigación.*

5.1.4.2 *Poner en marcha estrategias de popularización y asimilación de los principios y conceptos de la sustentabilidad en el municipio de Centro.*

5.1.4.3. *Establecer el “Orgullo Verde” como medio de reconocimiento a las personas y organizaciones por sus acciones en favor del medio ambiente y la sustentabilidad.*

### **5.1.5. Facilitar el acceso y la utilización de la información en materia ambiental y de sostenibilidad a los habitantes del municipio de Centro**

5.1.5.1 *Articular los sistemas de información locales a los de orden internacional, federal o estatal, disponibles en materia de sostenibilidad.*

## **5.2. Contribuir a mejorar el medio ambiente y la salud mediante la gestión eficiente de los residuos sólidos del municipio de Centro.**

### **5.2.1. Establecer un programa eficiente del servicio de recolección, traslado y destino final de los residuos sólidos, apegado a la normatividad y amigable con el medio ambiente.**

5.2.1.1. *Administrar, mantener y brindar los servicios de limpia y recolección, con oportunidad y eficacia.*

5.2.1.2. *Elevar la capacidad técnica y operativa de los recursos humanos de los servicios de limpia y recolección, mediante un programa de capacitación continua y apegado a las normas de seguridad, higiene y respeto al medio ambiente.*

5.2.1.3. *Fortalecer y mantener operable el equipo de recolección y transporte, así como la infraestructura de transferencia y disposición final de los residuos sólidos.*

5.2.1.4. *Llevar a cabo un programa de difusión para fomentar en el gobierno y la población, el cumplimiento del Reglamento de la Coordinación de Limpia y Recolección de Residuos Sólidos del municipio de Centro.*

- 5.2.1.5. *Realizar campañas de concientización ciudadana, para incluir una cultura integral en el manejo adecuado de los residuos sólidos, con la participación de los servidores públicos y delegados municipales.*
- 5.2.1.6 *Fomentar la disposición adecuada de residuos, a través de la promoción de la separación en los hogares, la renovación y el mantenimiento de las unidades recolectoras, para la prestación adecuada del servicio en las rutas urbanas y rurales.*
- 5.2.1.7 *Promover prácticas de cultura ambiental y reciclaje entre los diferentes grupos de edad, para contribuir a la transición hacia una economía circular (reducir, reusar, reciclar y recuperar).*
- 5.2.1.8 *Realizar el saneamiento y restauración ambiental de espacios que operan como tiraderos a cielo abierto de residuos sólidos en zonas urbanas, comunidades rurales y márgenes de cuerpos de agua.*
- 5.2.1.9 *Promover la construcción de centros regionales de reciclaje de residuos valorizables y de producción de biofertilizantes.*
- 5.2.1.10 *Gestionar la construcción de estaciones de transferencia y plantas de separación de residuos sólidos urbanos.*

### **5.3 Contribuir a preservar la integridad y bienestar de las familias mediante la gestión de la infraestructura hidráulica del municipio de Centro.**

- 5.3.1 Gestionar con los órdenes de gobierno estatal y federal las acciones orientadas a evitar el desbordamiento de cuerpos de agua y la ruptura de bordos de protección, que pongan en riesgo a familias, su patrimonio y los negocios.**
  - 5.3.1.1 *En coordinación con los gobiernos estatal y federal, realizar un diagnóstico sobre el estado que guardan de las obras de protección de mayor riesgo, como los bordos y ventanas de alivio.*
  - 5.3.1.2 *Gestionar las obras necesarias para fortalecer la seguridad hídrica del municipio.*

5.3.1.3 *Propiciar el trabajo conjunto con la ciudadanía para realizar acciones que conlleven a la construcción de una conciencia social del riesgo que disminuya la vulnerabilidad por causas de origen hidrometeorológicos.*

5.3.1.4 *Garantizar el cumplimiento de los usos del suelo, para lograr un equilibrio entre la dinámica de los asentamientos humanos y las actividades económicas, con un balance entre los criterios sociales, económicos y ambientales.*

#### **5.4 Fomentar el aprovechamiento de la tecnología para el uso eficiente de la energía en la prestación de los servicios públicos del municipio de Centro, con miras a transitar a un consumo energéticamente responsable.**

##### **5.4.1. En coordinación con las autoridades gubernamentales federales y estatales, diseñar un programa para que el municipio aproveche las tecnologías disponibles para el uso eficiente de la energía.**

5.4.1.1. *Promover acciones para elevar la eficiencia energética, con el uso de mejores tecnologías en edificios e infraestructura de servicios públicos, para contribuir a la reducción del consumo de energía y de gases de efecto invernadero*

5.4.1.2. *Gestionar y promover el uso de fuentes de energía solar o eólica en la infraestructura y edificios públicos del municipio, así como en los sectores privados, para promover la reducción del consumo energético.*

##### **5.5.1 Mitigar los efectos del cambio climático, transitando al desarrollo sustentable, con acciones que favorezcan al medio ambiente.**

5.5.1.1 *Promover, en un ejercicio de planeación participativa, la alineación de los planes, programas y proyectos de la esfera municipal, a las políticas nacionales y a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.*



**Anexo** | Indicadores

PLAN MUNICIPAL DE  
**DESARROLLO**

2021 - 2024

# 1. Gobierno ordenado, responsable y transparente

**Objetivo 1:** Impulsar un gobierno moderno, eficiente y honesto que escuche a todas las voces y promueva un diálogo permanente con la población y organizaciones de la sociedad civil, privilegiando la atención oportuna de las necesidades más sensibles de la gente.

**Indicador 1:** Tasa de variación en mecanismos de participación ciudadana utilizados en los procesos de planeación y ejecución de programas y proyectos.

*Descripción:* Compara el número de mecanismos de participación ciudadana utilizados en los procesos de planeación y ejecución de programas y proyectos con respecto al mismo periodo inmediato anterior.

**Objetivo 2:** Garantizar el cumplimiento efectivo de las tareas de gobierno encomendadas por la sociedad, con apego a los marcos constitucionales, al Estado de Derecho y a la ejecución de acciones que favorezcan a la población.

**Indicador 2:** Índice de consolidación de la GpR y la implantación y operación del PbR y SED.

*Descripción:* Mide la adopción de la GpR por los servidores públicos, así como el avance en la implantación y operación del PbR y SED. Las variables a medir relativas a la consolidación relacionadas con la GpR, el PbR y el SED, están determinadas por la SHCP en el cuestionario de aplicación anual para verificar la adopción de las variables antes citadas, y son: planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, seguimiento, evaluación, rendición de cuentas, consolidación y buenas prácticas.

**Indicador 3:** Porcentaje de plataformas digitales que facilitan trámites de la ciudadanía y procesos administrativos.

*Descripción:* Mide la proporción de plataformas digitales que operan facilitando los trámites de ciudadanía y los procesos administrativos, del total de plataformas digitales planificadas.

**Indicador 4: Porcentaje de habitantes que aprueban la atención, resultados y honestidad del gobierno de Centro.**

*Descripción: Mide la proporción de habitantes de Centro con opinión positiva en las encuestas aplicadas, respecto de la atención a la ciudadanía, resultados y honestidad del gobierno municipal.*

**Indicador 5: Índice de variación porcentual en la recaudación de contribuciones municipales y cobro de derechos.**

*Descripción: Mide la variación porcentual en la recaudación de cada tipo de contribución municipal y de derechos con respecto al ejercicio fiscal inmediato anterior.*

**Objetivo 3: Fomentar la prevención del delito y la protección de los derechos humanos de la población en condiciones de vulnerabilidad.****Indicador 6: Porcentaje de campañas de difusión en prevención del delito, derechos humanos y diversidad humana.**

*Descripción: Mide la proporción de campañas de difusión efectivamente llevadas a cabo, del total de campañas programadas por el gobierno de Centro sobre la prevención del delito, derechos humanos, y diversidad humana.*

**Objetivo 4: Salvaguardar los bienes y la integridad de los ciudadanos de Centro, mediante la operación eficiente de los mecanismos de protección civil.****Indicador 7: Porcentaje de habitantes del municipio de Centro ubicados en zonas de riesgo que reciben información de protección civil.**

*Descripción: Mide la proporción de habitantes que reciben información en los temas de resiliencia y desarrollo de capacidades de autoprotección ante fenómenos meteorológicos extremos, del total de habitantes que se localizan en zonas consideradas de riesgo.*

## 2. Bienestar Social para Fortalecer las Capacidades Humanas

---

**Objetivo 5:** Coadyuvar al logro de una vida digna, mediante acciones que reduzcan las brechas de desigualdad y fortalezcan las capacidades humanas, la salud pública y el ejercicio de los derechos sociales.

**Indicador 8:** Porcentaje de hogares del municipio de Centro con acceso a servicios relacionados con el agua.

*Descripción:* Mide la proporción de hogares que cuentan con algún servicio relacionado con el agua, del total de hogares del municipio de Centro.

**Indicador 9:** Porcentaje de adultos mayores en situación de vulnerabilidad y personas con discapacidad apoyadas en coordinación con el gobiernos estatal y federal y organismos internacionales.

*Descripción:* Mide la proporción de adultos mayores en situación de vulnerabilidad y personas con discapacidad que han sido apoyados en coordinación con el gobierno estatal y federal y organismos internacionales, del total de adultos mayores en Centro que se encuentran en la misma situación.

**Objetivo 6:** Contribuir a garantizar el derecho social a una mejor educación y la práctica del deporte en favor de los habitantes de Centro.

**Indicador 10:** Porcentaje de instituciones educativas de nivel básico apoyadas.

*Descripción:* Mide la proporción de escuelas que han sido apoyadas en coordinación con los gobiernos estatal y federal, del total de escuelas de sostenimiento público de nivel básico en Centro.

**Indicador 11:** Porcentaje de estudiantes de nivel básico beneficiados con apoyos sociales.

*Descripción:* Mide la proporción de estudiantes que ha recibido un beneficio social por parte del gobierno de Centro, del total de estudiantes de nivel básico matriculados en instituciones educativas de sostenimiento público, en el municipio.

**Indicador 12: Porcentaje de población rural formada para el trabajo y el autoempleo.**

*Descripción:* Mide la proporción de la población rural que ha recibido formación para el trabajo y el autoempleo en coordinación con dependencias estatales y federales, del total de la población rural en Centro.

**Indicador 13: Porcentaje de infraestructura física educativa y destinada a la capacitación para el trabajo, rehabilitada en zona rural.**

*Descripción:* Mide la proporción de infraestructura física rehabilitada del total de infraestructura física educativa y destinada a la capacitación para el trabajo en las zonas rurales de Centro.

**Indicador 14: Porcentaje de infraestructura física destinada a actividades deportivas, rehabilitadas.**

*Descripción:* Mide la proporción de infraestructura rehabilitada con mantenimiento y equipamiento, del total de la infraestructura física dedicada a actividades deportivas en Centro

**Objetivo 7:** Posicionar al municipio de Centro como un referente cultural en el sureste del país, a través de más y mejores acciones artísticas y culturales.

**Indicador 15: Porcentaje de eventos culturales y artísticos realizados en el municipio de Centro.**

*Descripción:* Mide la proporción de eventos culturales y artísticos efectivamente difundidos y realizados, del total de eventos culturales y artísticos programados por el gobierno de Centro.

**Objetivo 8: Lograr y mantener una vida saludable, a través de la prevención y protección de la salud de los habitantes del municipio de Centro.**

**Indicador 16: Índice de variación porcentual en la atención de personas.**

*Descripción: Mide la variación porcentual de habitantes que reciben atención médica y que se encuentran en situación de pobreza o en tránsito por el municipio de Centro, además de no contar con servicios de salud, respecto del mismo periodo inmediato anterior.*

**Indicador 17: Porcentaje de población rural atendida en brigadas médicas.**

*Descripción: Mide la proporción de habitantes que son atendidos por brigadas médicas del gobierno de Centro, del total de habitantes en zonas rurales marginadas de Centro.*

**Indicador 18: Porcentaje de población atendida en el programa de detección de factores de riesgo de enfermedades crónico-degenerativas.**

*Descripción: Mide la proporción de la población que fue detectada con una enfermedad crónico-degenerativa, del total de la población a la que se le realizó una detección de enfermedades crónico-degenerativas a través de la Coordinación de Salud del Gobierno de Centro.*

**Indicador 19: Porcentaje de campañas de promoción de salud sexual y reproductiva, adicciones y estilos de vida saludable en población adolescente, joven y adulta.**

*Descripción: Mide la proporción de población que ha participado en campañas de promoción de salud sexual y reproductiva, adicciones y estilos de vida saludable, del total de población adolescente, joven y adulta convocadas en campañas realizadas por el gobierno de Centro.*

**Indicador 20: Porcentaje de campañas de salud animal realizadas en coordinación con la Secretaría de Salud del Estado.**

*Descripción: Mide la proporción de campañas efectivamente difundidas, del total de campañas de salud animal programadas en coordinación con la Secretaría de Salud del Estado.*

**Objetivo 9: Contribuir a la igualdad entre mujeres y hombres, a través de la concientización y acciones coordinadas con instituciones cuyo interés consideren los derechos humanos con perspectiva de género.**

**Indicador 21: Porcentaje de jóvenes del municipio de Centro que participan en campañas de sensibilización en derechos humanos con perspectiva de género.**

*Descripción: Mide la proporción de jóvenes que participaron en programas de sensibilización en derechos humanos con perspectiva de género, del total de jóvenes de Centro.*

**Objetivo 10: Mejorar la calidad de vida de la población indígena, mediante gestiones y acciones que reduzcan las brechas de desigualdad social y propicien su inclusión a los procesos de desarrollo.**

**Indicador 22: Porcentaje de población indígena que participa en campañas de concientización sobre sus derechos y respeto a su patrimonio cultural.**

*Descripción: Mide la proporción de población que participa en las campañas de concientización sobre sus derechos y respeto a su patrimonio cultural, del total de población indígena de Centro.*

**Indicador 23: Porcentaje de población indígena en cursos y talleres de iniciación y desarrollo artístico.**

*Descripción: Mide la proporción de población que participa en cursos y talleres de iniciación y desarrollo turístico, del total de población indígena de Centro.*

### 3. Progreso y Desarrollo Económico con Igualdad

---

**Objetivo 11:** Contribuir al crecimiento económico de Centro, con un ambiente propicio para la atracción de inversiones nacional y extranjera, mediante menores trámites y tiempos e infraestructura y servicios que eleven la competitividad.

**Indicador 24:** Porcentaje de microempresarios capacitados en temas de mejora para sus negocios.

*Descripción:* Mide la proporción de microempresas que recibieron capacitación en temas de mejora para sus negocios, del total de microempresas en Centro.

**Indicador 25:** Tasa de variación porcentual de microempresas con anuencia de funcionamiento autorizada.

*Descripción:* Mide el incremento o decremento porcentual de microempresas que logran autorización a través del SARE para operar, con respecto al mismo periodo inmediato anterior.

**Indicador 26:** Porcentaje de mujeres con proyectos emprendedores.

*Descripción:* Mide la proporción de mujeres que participan en iniciativas de negocio, del total de mujeres del municipio de Centro.

**Objetivo 12:** Contribuir a mejorar las condiciones de vida de las familias que desarrollan actividades del sector primario y la agroindustria.

**Indicador 27:** Porcentaje de familias de comunidades rurales de Centro que reciben apoyo para potencializar la producción del sector primario.

*Descripción:* Mide la proporción de familias que han recibido apoyo, del total de familias dedicadas a la producción de bienes del sector primario y agroindustriales que habitan en zonas rurales de Centro.

**Objetivo 13:** Impulsar al municipio de Centro como un destino turístico de negocios, congresos y convenciones, ecológico y de aventura para el disfrute de la gastronomía, cultura e historia local.

**Indicador 28:** Índice variación porcentual de nuevos productos y difusión de atractivos turísticos.

*Descripción:* Mide la variación porcentual de nuevos productos turísticos desarrollados y la difusión de atractivos turísticos, con respecto al mismo periodo inmediato anterior.

## 4. Infraestructura y Servicios Públicos para la Transformación

**Objetivo 14:** Mantener e incrementar el equipamiento y la infraestructura urbana y rural hacia la transformación de los servicios públicos municipales, en beneficio de los habitantes del municipio de Centro.

**Indicador 29:** Índice de variación porcentual de infraestructura y equipamiento de servicios públicos construidos y rehabilitados.

*Descripción:* Mide la variación porcentual de infraestructura y equipamiento construido y rehabilitado relacionados con la prestación de servicios públicos en el municipio de Centro, con respecto al mismo periodo inmediato anterior.

**Objetivo 15:** Brindar servicios públicos oportunos, modernos, eficientes y sustentables para el bienestar de la ciudadanía del municipio de Centro.

**Indicador 30:** Porcentaje de áreas verdes y arboladas en espacios públicos con mantenimiento.

*Descripción:* Mide la proporción de áreas a las que se les ha dado mantenimiento, respecto del total de superficie de áreas verdes y arboladas a cargo del gobierno de Centro.

**Indicador 31: Porcentaje de plataformas y servicios digitales aplicados a la prestación de servicios públicos en Centro.**

*Descripción: Mide la proporción de plataformas y servicios digitales en operación, del total de plataformas y servicios digitales requeridos para la prestación de servicios públicos a los habitantes de Centro.*

## **5. Desarrollo Municipal Sostenible con Perspectiva Global.**

---

**Objetivo 16:** Mejorar las condiciones medio ambientales en beneficio de la población del municipio de Centro a través de una gestión más eficaz y eficiente de los recursos disponibles, que incluya la participación de la ciudadanía, instituciones educativas y de investigación y otros actores del sector social.

**Indicador 32: Porcentaje de campañas de sensibilización en cuidado del medio ambiente.**

*Descripción: Mide la proporción de campañas efectivamente difundidas y operadas, respecto del total de campañas de sensibilización en cuidado del medio ambiente, programadas con participación ciudadana, instituciones educativas, de investigación y otros actores del sector social.*

**Indicador 33: Porcentaje de infraestructura y equipamiento vial habilitado en coordinación con el gobierno del Estado.**

*Descripción: Mide la proporción de infraestructura y equipamiento habilitado, respecto del total de infraestructura y equipamiento identificado como necesario para la mejora de la movilidad de personas en Centro.*

**Objetivo 17:** Contribuir al cuidado del medio ambiente y la salud mediante la gestión eficiente de los residuos sólidos del municipio de Centro.

**Indicador 34:** Tasa de variación de residuos sólidos generados por habitante.

*Descripción:* Mide el incremento o decremento porcentual de la cantidad de residuos sólidos generados por habitantes, que son recolectados, transportados y dispuestos, con respecto a un mismo periodo inmediato anterior.

**Objetivo 18:** Contribuir a preservar la integridad y bienestar de las familias mediante la gestión de la infraestructura hidráulica del municipio de Centro.

**Indicador 35:** Porcentaje de Infraestructura hidráulica de prevención de riesgos gestionada ante los órdenes de gobierno estatal y federal.

*Descripción:* Mide la proporción de infraestructura hidráulica que se ha gestionado ante los órdenes de gobierno estatal y federal, del total de extensión de la infraestructura hidráulica destinada o requerida para la prevención de inundaciones en el Centro.

**Objetivo 19:** Fomentar la eficiencia energética en la infraestructura y servicios públicos, mediante el aprovechamiento de tecnologías que reduzcan costos y eleven la calidad del servicio.

**Indicador 36:** Tasa de variación en el costo de energía para la operación de la infraestructura de servicios públicos municipales y en edificios administrativos.

*Descripción:* Mide la variación porcentual del costo de energía en términos de ahorro, para la prestación de servicios públicos municipales y en edificios administrativos del gobierno de Centro, respecto del mismo periodo inmediato anterior.



## **HONORABLE CABILDO 2021-2024**

**Yolanda Osuna Huerta**

Presidenta Municipal y Primera Regidora

**Daniel Cubero Cabrales**

Síndico de Hacienda y Segundo Regidor

**Karla Victoria Durán Sánchez**

Tercera Regidora

**Tila del Rosario Hernández Javier**

Cuarta Regidora

**Mayra Cristhel Rodríguez Ramos**

Quinta Regidora

